



Rapport d'activité 2018

Sauvegarde⁴²

Adhérente à la CNAPE

CNAPE
LA PROTECTION DE L'ENFANT







SOMMAIRE

Rapport moral	4
Rapport Vie Associative	6
Rapport Général	8
Direction Ressources Humaines	12
Direction Administrative et Financière et Systèmes d'Information	13
Direction Patrimoine Services Généraux Développement Durable	14
Direction Développement Qualité	15
Pôle Maisons d'Enfants	17
Pôle Milieu Ouvert	20
Pôle Spécifique pour Adolescents	23
Mission Insertion et Activités Socio Judiciaires	27
Rapport Financier	29
Résolutions	31



RAPPORT MORAL

Au fil des années qui passent, des assemblées générales ou des cérémonies de vœux qui se suivent, j'ai le sentiment que nous pourrions prononcer le même discours politique. Si je reprends le message que j'avais adressé à l'occasion des vœux, il tenait en quelques phrases : « **L'association marche bien, elle est en phase avec son projet, et pour autant, rien n'est gagné définitivement, et elle doit perpétuellement s'adapter et se réinventer** ».



Bertrand JULLIEN
Président

Je reconnais bien volontiers qu'il y a dans ce constat une forme de désillusion qui n'est pas dans mon tempérament et qui n'est pas dans l'état d'esprit que vos administrateurs tentent d'insuffler. Elle repose sur ce sentiment que nous sommes tous, et depuis de nombreuses années, engagés dans une course épuisante où les progrès réels que nous faisons ne nous rapprochent pas d'un but qui s'éloigne au fur et à mesure.

Ce but, c'est bien sûr celui que nous avons défini ensemble et qui est décrit dans le Projet associatif 2017-2021. Si, sur la pertinence et le développement de nos activités éducatives, sur l'heureuse évolution de nos outils et de nos locaux, il y a tout lieu d'être satisfait, ce n'est pas le cas du cadre dans lequel nous exerçons nos missions qui est en perpétuelle tension, et qui nous empêche d'atteindre la stabilité et la sérénité si nécessaires à la qualité de nos projets.

Cela doit nous poser question, car cette situation est très insatisfaisante et pas tenable sur le moyen terme. Elle doit nous inciter à trouver des réponses différentes, novatrices, parfois dans une certaine forme de rupture avec ce que nous avons entrepris jusqu'ici, mais qui doivent s'inscrire dans la continuité de notre histoire et projet associatif.

Je ne vais pas me lancer dans une description exhaustive des activités de l'année écoulée pour illustrer ces propos. Notre Directeur général va le faire dans le cadre de son rapport général. Je vais simplement dire pourquoi ils me semblent d'actualité.

L'association marche bien. Cela ne veut pas dire que tout est parfait. Mais cela veut dire qu'elle est effectivement en marche, et que même si le terrain est accidenté, elle a les capacités à aller de l'avant, à se transformer et à s'adapter, à asseoir sa crédibilité.

L'association est en phase avec son projet, et c'est tout à fait fondamental parce que c'est ce qui fonde sa légitimité. Elle porte chaque jour sa mission historique

de protection de l'enfance et d'insertion des adultes. Elle réussit aussi à créer de nouveaux projets et à répondre aux besoins éducatifs et sociaux en perpétuelle évolution.

Pour autant, rien n'est gagné définitivement, et c'est sur ce point que je veux insister car c'est celui qui justifie mes propos introductifs.

L'environnement est difficile, les partenaires changeants, les concurrents nombreux, la contrainte financière est toujours aussi obsédante, même si nous sommes bien traités par nos autorités de tarification dans un contexte difficile pour tout le monde. Il n'en reste pas moins que le glissement automatique de nos charges alors que nos ressources restent inchangées nous impose de trouver chaque année de nouveaux moyens d'y faire face. Et c'est bien là que réside la source du découragement que j'évoquais car à peine a-t-on péniblement trouvé les moyens de combler le trou d'un exercice comptable qu'il faut immédiatement en trouver de nouveaux et à la même hauteur pour l'exercice suivant. Jusqu'à présent, nous nous en sommes sortis tout juste, et c'est encore le cas cette année. Le développement de nos activités a permis de mieux amortir nos coûts fixes, nos dépenses ont été réduites grâce aux efforts que vous avez tous consentis et grâce à une mesure gouvernementale sur la baisse des taxes sur les salaires.

Mais la question de fond demeure : comment assurer durablement l'équilibre économique de l'association si nos recettes ne suivent pas l'évolution de nos charges ? L'exercice de réduction des dépenses sans nuire à la qualité des services touche à sa fin. Cela signifie très clairement que dans le développement de nos activités, nous devons plus que jamais prendre en compte en plus de leur utilité sociale, leur impact sur notre trajectoire financière.

Un autre enjeu reste celui de la relation à notre environnement sociétal et politique.



RAPPORT MORAL

Nos missions peuvent être remises en cause. Qu'elles soient évaluées par nos financeurs et nos bénéficiaires, puis améliorées en permanence, rien de plus normal. Mais elles peuvent aussi être insuffisamment comprises et même parfois questionnées dans leur essence même. Tout le monde aura deviné que je fais allusion ici à l'avenir de la prévention spécialisée dans le cadre du transfert de compétences aux métropoles à l'œuvre en France depuis quelques années. Ce qui a été gagné au cours des années avec le Département en termes d'accord sur la conduite et le financement de cette mission devra être conquis avec nos nouveaux interlocuteurs.

A propos de l'environnement sociétal, et même si l'utilité de nos missions n'est globalement pas contestée, nous allons devoir une fois de plus faire face au NIMB (Not In My Backyard). On voit bien à quel point il est difficile de trouver des lieux d'implantation d'activités sensibles comme un CER, un CEF, un hébergement MNA. Et certains élus ne sont pas les derniers à ne pas nous faciliter la tâche.

Notre association vit dans un monde en profonde transformation où tous les repères anciens qui paraissaient indestructibles, sont remis en cause. Quels seront nos interlocuteurs demain ? Comment faire perdurer et revivifier le modèle associatif bousculé par une mutation de l'engagement bénévole ? Comment développer le modèle Sauvegarde porté par des valeurs d'humanisme dans un monde gouverné par l'efficacité économique ? Comment retrouver une certaine sérénité financière ? Et surtout comment assurer au mieux nos missions depuis le premier accueil jusqu'à l'insertion dans la société alors que le système donne le sentiment de ne plus pouvoir lui consacrer les moyens nécessaires ?

Nous avons montré ces dernières années notre capacité à nous adapter et à saisir de nouvelles opportunités. Nous avons profondément renforcé l'association et réorganisé ses services et ses moyens. Nous sommes sortis de l'ornière financière. Tout cela a été accompli dans le cadre des chantiers du projet associatif 2017-2021 qui a été construit collectivement. Ces chantiers ne sont pas achevés et nous avons encore la moitié du chemin à faire pour les mener à bien.

Cependant, il nous faut regarder au-delà de notre horizon actuel, au-delà de 2021. Ainsi, une autre réponse doit être apportée, à caractère prospectif : comment voyons-nous Sauvegarde42 dans 10 ans. Et ce n'est pas tant la question de l'horizon qui importe que celle de l'état d'esprit avec lequel nous devons aborder cette question : avec réalisme et sans tabou, sans rien nous interdire à priori.

Ce n'est pas parce qu'un territoire est hors département que nous devons nous interdire d'y aller, ce n'est pas parce qu'un domaine d'intervention est nouveau que nous ne devons pas l'aborder, dès lors que nous avons les compétences nécessaires, qu'il est en harmonie avec notre projet social et qu'il contribue à notre santé financière.

Nous pouvons sans forfanterie revendiquer certains atouts : une taille qui fait de nous un acteur départemental majeur et respectueux des autres intervenants de notre secteur, une crédibilité dans le montage et la conduite de projets, une réputation et un savoir-faire consolidés, une organisation de nos activités et de nos fonctions support efficace.

Mais nous avons aussi quelques faiblesses : une taille encore insuffisante pour apparaître comme un acteur majeur au plan régional à une époque où les fusions s'enchaînent et où des acteurs d'envergure nationale émergent. Des activités très centrées sur le social ou le judiciaire et qui ne nous permettent pas de répondre à l'ensemble des besoins des personnes qui nous sont confiées, un bénévolat de gouvernance de très grande qualité, certes, mais qui peine à se renouveler à l'heure où il va perdre quelques-uns de ses piliers.

Ce sont des sujets difficiles pour lesquels les solutions ne sont pas évidentes car elles nous conduiront à sortir des sentiers battus. Tout le travail relationnel et partenarial que nous conduisons au niveau de la direction et de la gouvernance a pour finalité essentielle de les rendre possibles et fructueuses. Parmi celles qui ont de bonnes chances d'aboutir dans un proche avenir, on peut citer la possible création d'un Groupement d'Intérêt Economique avec d'autres associations, l'hébergement de notre patrimoine immobilier dans une nouvelle organisation adaptée, la recherche de nouvelles sources de financements diversifiées, pourquoi pas d'origine privée comme l'ont fait tant d'autres secteurs d'intérêt général avant nous, ou encore la réponse commune à des appels à projet d'envergure régionale ou plurisectorielle.

C'est ce défi qui nous attend et auquel nous allons nous atteler demain : être fidèle à notre histoire et à nos valeurs dans une évolution qui marquera une forme de rupture avec le passé. Mais je pense que nous devons y répondre pour assurer l'avenir de Sauvegarde 42, et que même si le sentier à parcourir n'est pas tout tracé, comme le disait un certain Vladimir, « **là où il y a une volonté, il y a un chemin** ».



RAPPORT VIE ASSOCIATIVE

AH, LA VIE ASSOCIATIVE !

L'année dernière, le Président avait évoqué la maison.

Je me risquerai à parler de la VIE ASSOCIATIVE comme d'un VÉHICULE...



Maryvonne CHAFFOIS
Vice présidente
en charge de la vie
associative

D'aucun nous verrait bien bolide mais nous sommes plutôt tour à tour tandem avec la DDQVA (Direction du développement, de la Qualité et de la Vie Associative), tricycle quand il s'agit avec la DG de penser les journées de rassemblement, charrette sur le chemin de la Valla... et même brouette du côté du jardin de St Jean mais surtout diligence- au 2 sens du terme !

VOYEZ LE TABLEAU :

Les bénévoles administrateurs sur l'impériale- certains quittent le char, d'autres s'accrochent au marche-pied- et à l'intérieur nos précieux bénévoles d'action.

Ce sont eux qui graissent les pistons, assurent parfois une vidange...

Pour garantir des assistants efficaces, la co-pilote dit : « Stop ! nous sommes dans le brouillard, il nous faut des cartes ».

Ce seront la **Charte du bénévolat** et la **Convention d'engagement réciproque**, cartes grises qui seront remises aux impétrants lors d'un entretien que nous assurons conjointement.

On s'en félicite : tel candidat se verrait conduire ... « Non, Monsieur, ce n'est pas votre place, celle du bénévole, c'est aux côtés des cochers ».

Pas si simple quand même d'organiser le **temps convivial et festif** : nos amis du Théâtre de la Grille Verte nous offrent une étape chaleureuse en jouant pour nous « La Touche étoile ».

Cependant, pour faire avancer, aux côtés des mécanos, il nous faut des outils...

Ce sera le pompeux **Plan de formation des bénévoles** ! disons plutôt un Guide d'entretien.

Il prévoit une meilleure connaissance de la machine, qui fournit les chevaux et comment on prend soin de ces derniers, un tableau du parc des autres voitures qui vont dans la même direction... il sera opérationnel seulement vers la fin de l'année.

Tiens, la fin d'année... nous nous posons dans une nouvelle écurie -j'ose-royale ! Malgré tout, un peu perturbant les changements... quelques fausse-route, têtes à queue émaillent nos voyages.

Les derniers Conseils Consultatifs de Pôle s'organisent avec des ratés, parfois ... d'autant que nous nous apprêtons à changer les roues, les essieux, augmenter la puissance de l'équipage !

Bien sûr, vous l'aurez compris, ce qui fait notre énergie renouvelable(!), malgré les embardées, c'est toujours d'être de plus en plus performants dans le souci incessant du mieux-être de ceux qui sont au bord de la route.

Bon, je ne sais pas si vous êtes arrivés à vous faire une représentation mais ce que je veux vous dire en guise de conclusion c'est que :

**LA VIE ASSOCIATIVE
ÇA ROULE !**

ET LA VIE STATUTAIRE EN 2018 C'EST :

- 13 réunions de Bureau
- 6 Conseils d'Administration
- 1 Assemblée Générale
- 1 Assemblée Générale Extraordinaire

VIE ASSOCIATIVE

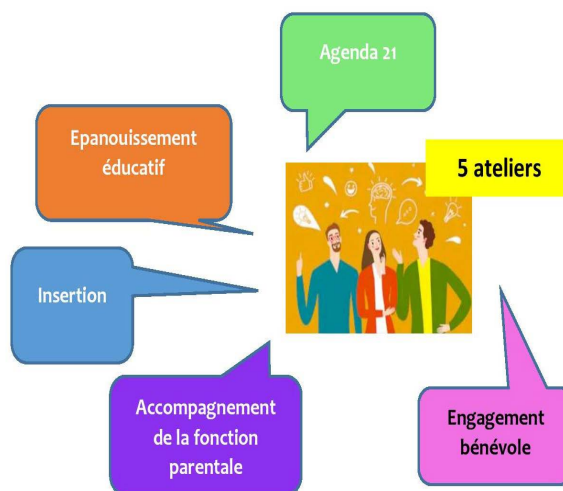
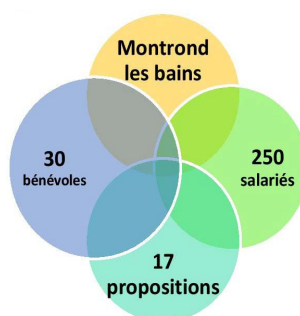


JOURNEE AMBITION ASSOCIATIVE

Judi 8 FÉVRIER 2018

Ce temps de travail commun a permis de s'interroger sur les pratiques éducatives, sociales et sur l'avenir des activités ; d'avancer sur les différents chantiers du projet associatif.

Les actes de cette journée « ambition associative » transmis lors du séminaire de rentrée, recensent 17 propositions concrètes pour agir.



SOIREE DES BENEVOLES



Le 11 octobre 2018, les bénévoles et les salariés en lien avec eux dans le cadre des activités, étaient invités à se retrouver autour d'une pièce de théâtre au « Théâtre de la grille verte », à Saint Etienne.

Objectifs principaux de la soirée : permettre de faire se rencontrer les bénévoles de l'association et les salariés qui les entourent dans leurs actions au quotidien, afin de structurer notre vie associative; mais aussi proposer aux bénévoles de l'association un temps convivial pour les remercier de leur engagement, créer du lien et de la convivialité au sein de l'association. Près de 60 personnes étaient présentes. Le buffet préparé par les jeunes du service de Prévention Spécialisée du Gier a été très apprécié. Bref, une belle soirée !

DES TEMPS DE FORMATION POUR LES BENEVOLES

2018 a vu le lancement du premier « plan de formation des bénévoles » de l'association. Celui-ci se poursuit en 2019. Il s'agit de proposer aux administrateurs et bénévoles de l'association des journées de travail-échanges sur différentes thématiques : connaître l'association, ses partenaires, mais aussi des thématiques visant à soutenir les bénévoles d'action au quotidien, au plus près des usagers.





RAPPORT GENERAL

Sans nul doute, l'année 2018 aura marquée notre association. Si 2017 a été l'année de la réflexion, de la préfiguration de nombreux chantiers, 2018 est l'année de la concrétisation et de l'effectivité de ceux-ci.

Dans la suite de ce rapport général, nous rappellerons les événements de l'exercice écoulé par date et par nature d'activité. Au-delà de l'exhaustivité de notre rapport d'activité à suivre, il y a 4 axes de la stratégie associative qu'il nous faut décrire avec précisions.

1. Nous avons concrétisé des partenariats structurants



Matthieu THIEBAULT
Directeur Général

Janvier et février ont été des mois de signature de convention. D'abord, notre 3ème CPOM avec le Conseil Départemental. Nous nous félicitons de son contenu car il a pris une forme plus « libérale » dans le sens de notre liberté de gestion, d'organisation et de pilotage. Il tient compte aussi des ajustements nécessaires au sein de nos activités. Mais comme tout contrat normalement négocié, il recèle aussi quelques limites, limites que le Département lui-même se voit imposé par son environnement. Je n'ai pas à me prononcer aujourd'hui sur l'avenir de la strate départementale en France. En revanche, comme notre Président, je suis agacé par la pression économique et l'exigence de résultat qui pèsent sur les départements sans qu'ils disposent des moyens financiers nécessaires. Et si les Départements sont financièrement étranglés, les associations qu'ils financent le sont aussi ! Un simple exemple, les financements annuels de l'Agence Régionale de Santé augmentent en moyenne de 1,5 %. Si Sauvegarde42 s'était vu appliqué ce taux directeur depuis 8 ans, nous aurions une subvention CPOM supérieure de 1,6M€, de quoi rêver !

Il n'en reste pas moins que nous trouvons chaque jour avec le Département d'autres moyens financiers et techniques pour trouver des équilibres économiques et stratégiques en commun. Cela reste une politique de petits pas et de trop court terme. Nous demandons maintenant avec fermeté que l'Etat resitue la Protection de l'Enfance, ses financements et son pilotage global au cœur des politiques publiques.

2018 est aussi le moment des partenariats confirmés avec notre environnement. J'espère que chacun a compris aujourd'hui que Sauvegarde42 n'est pas cannibale. Au contraire, sa taille, son développement, lui permet d'être au côté d'associations et de partenaires plus modestes en taille, certes, mais ô combien important au plan politique, au plan de l'action éducative et sociale. Nous pouvons ici citer Point Vert et nos projets communs, la convention signée avec la Mission Locale du Gier ou avec l'IREIS,

notre coopération affirmée avec l'ANEF. Nous pourrions aussi évoquer les nombreuses et denses relations associatives de longue date entretenues par toutes nos équipes. Une simple démonstration, la phase partagée de nos diagnostics jeunesse de territoire portée par les équipes de prévention spécialisée aura mobilisée plus de 100 partenaires ! Et sur cette exigence essentielle que sont les relations associatives fécondes, 2018 aura planté des graines pour 2019 : ATD Quart Monde, les autres missions locales du département...

Enfin, lorsque nous parlons de relations partenariales structurantes, nous devons aussi illustrer notre engagement national auprès des réseaux fédéraux : notre vice-présidente est maintenant Déléguée Régionale du CNLAPS, notre Directrice Générale Adjointe en charge des Ressources Humaines Déléguée Régionale de NEXEM, nous avons adhéré à France Victimes, à la Fédération Française des Espaces de Rencontre, à l'UNAPP... Et nous sommes plus que jamais impliqué à la CNAPE avec notre Président qui préside la Commission Vie Associative et je préside le Conseil d'Orientation national, organe de coordination des Délégués Régionaux.

Enfin, n'oublions pas nos autres partenaires institutionnels essentiels et en 1er lieu le Ministère de la Justice, le Tribunal de Grande Instance et la Protection Judiciaire de la Jeunesse. Ce sont des relations d'avenir que nous avons nouées en 2018. Nous espérons un futur Centre Educatif Fermé, un avenir de nos activités socio-judiciaires, une crédibilité de notre action vis-à-vis des juges...

2. Nous avons fait évoluer nombre de nos activités :

Ce n'est un hasard si, au moment formel où nous devons renouveler tous nos projets d'établissements et services, nous conduisons plusieurs évolutions importantes concernant le contenu de nos activités. Nous pouvons retenir 3 chantiers essentiels.

D'abord, la fermeture de notre MECS sRiocreux. Nous parlons ici d'une fermeture de l'activité historique de ce site.



RAPPORT GENERAL

Cependant, il faut affirmer avec force que Riocreux, son expertise, son histoire, son énergie, infuse maintenant dans l'ensemble de l'association. Nous avons fermé un lieu géographique mais nous avons surtout créé un service de placement en milieu familial, une unité éducative mixte pour des mineurs âgés de 16 à 18 ans à Bel Air, de nouvelles places pour des enfants plus jeunes à Machizaud. Nous avons aussi fait évoluer le projet d'Entracte en dotant cet établissement de 100 K€ de budget. Enfin, nous avons réussi à conserver, non sans un travail considérable de conviction, notre unité d'enseignement qui a maintenant un projet refondé à destination des décrocheurs en protection de l'enfance. Merci encore une fois aux équipes de Riocreux pour avoir accompagné cette fermeture avec succès et aux équipes de Machizaud, Bel Air, Entracte, l'Escale... pour avoir accueilli nos collègues et les ajustements nécessaires.

Ensuite, même si le temps de nos collègues, acteurs de terrain, engagés au quotidien auprès des personnes accompagnées, n'est pas le même que celui de la direction générale, nous pouvons dire que nous avons réussi l'accueil des activités que nous avons reprises en 2017.

Citons quelques exemples concrets, l'Astrée, espace de rencontre et de visites médiatisées a vu son budget augmenter, son équipe évoluer de près de 2 ETP... Là où cette activité était vouée à la disparition et au licenciement de ses salariés fin 2016, c'est aujourd'hui une structure soutenue pleinement par l'association !

Citons aussi les activités d'insertion des adultes : gens du voyage, RSA, activités socio-judiciaires... Pour chacune d'entre elles, nous avons investi en temps de travail, en énergie... Elles habitent aujourd'hui dans un pôle qui existe en tant que tel, qui porte une ambition pour les adultes. Enfin, parlons aussi du service Départemental d'aide aux victimes, service que notre Département, le Ministère de la Justice et les habitants n'aurait pas avec cette force d'action, ce niveau de prise en charge s'il n'était pas géré par une association de notre taille. Soyons clair, c'est une activité à forte valeur militante et citoyenne pour notre association et c'est inversement proportionnel avec son impact économique !

Enfin, nous avons su exprimer ensemble, professionnels et bénévoles, une nouvelle feuille de route pour nos autres activités. Quelques exemples pour l'illustrer. Notre Centre Educatif Renforcé est installé maintenant de manière pérenne dans ses locaux et c'est un nouveau projet qui se joue maintenant : éco-citoyenneté, activité de plein air, immersion des jeunes dans la vie locale... s'autant de sujets que nous partageons chaque jour de manière particulièrement constructive avec la Protection Judiciaire de la Jeunesse. Citons aussi l'engagement des équipes de prévention spécialisée dans l'expression de diagnostics jeunesse territoriaux et aujourd'hui dans des expérimentations socio-éducatives.

Indépendamment de ces 3 chantiers qui ont particulièrement scandés la vie de notre association en 2018, il y a un secteur d'activité historique dont je dois parler. En effet, vous le savez, nos activités de milieu ou-

vert ont été traversées depuis plusieurs années par des changements importants et sans nul doute certains d'entre eux ont été mal vécus. Je peux le dire sans craintes, nous avons fait des erreurs d'appréciations ou de méthode. Il nous faut maintenant mettre tout cela derrière nous, la vie d'une organisation est faite de réussites, d'erreurs, de passions et de résilience. Cette vie institutionnelle doit aussi nous servir à apprendre, comme nous le faisons chaque jour lorsque nous accompagnons des familles. Je suis convaincu que 2019 sera l'année au cours de laquelle nous stabiliserons de manière pérenne et constante les activités de milieu ouvert : l'actuelle création du Service Départemental d'Investigation Educative est une réussite, le travail en cours pour ajuster une cartographie d'intervention de nos équipes est bien engagé et ces ajustements étaient nécessaires car nous n'avions pas construit une cartographie suffisamment pertinente... 2019 sera aussi l'année du lancement de l'élaboration d'un nouveau projet de service !

3. Nous avons projeté une organisation pérenne pour notre association :

Nous le savons, pour un certain nombre d'entre vous, les changements au sein de notre organisation ont été source de questionnements voire de craintes. Ces évolutions sont la conclusion d'un travail engagé par mon prédécesseur, Jean-François Meunier. Lui comme moi avons cherché à concilier l'unicité de l'association, à conserver sa qualité historique, à rester fidèle à son histoire tout en lui donnant les moyens d'affronter ce monde nouveau que notre Président a décrit dans son rapport moral. C'est un challenge vertigineux, croyez-moi, que nous oblige chaque jour à trouver des équilibres en permanence.

Cette organisation pérenne pour notre association s'est fondée sur 3 dimensions.

D'abord, l'organisation durable des services du siège et de la direction générale est maintenant effective. Notre installation à Ponchardier en aura été la conclusion physique. Nous avons maintenant un pilotage unifié et concentré de nos ressources et moyens. Chaque action au plan local ne peut exercer sa liberté que si elle trouve ses repères dans une organisation globale unifiée. C'est le challenge de 2019, libérer l'action de chacun dans un cadre commun conscient, assumé et solide.

Ensuite, nous avons conduit une très dense réflexion concernant l'organisation générale de nos activités et de nos fonctions d'encadrement. D'aucun pourrait dire que notre démarche n'a pas été suffisamment concertée ! Je m'oppose fermement à cette affirmation. 35 rendez-vous de concertation avec les équipes, 50 rendez-vous avec les chefs de service et les directeurs... Et aujourd'hui, en 2019, une mise en œuvre effective de cette organisation qui reçoit globalement un accueil « normal ». J'y vois un indicateur de réussite, la normalité dans notre secteur d'activité est gage de stabilité !



RAPPORT GENERAL

Et cette nouvelle organisation des activités, héritage de la création des pôles portée par Jean-François Meunier est installée pour durer. Et c'est possible de durer car elle est agile, elle est structurée sur nos missions et elle revêt en son sein les fondements de notre développement. J'ajoute aussi que cette évolution en 3 départements et 6 pôles est aussi un investissement considérable de l'association car nous avons créé, à activités constantes, 4 temps plein de cadres contre la suppression d'un temps plein de cadre de direction au siège.

Enfin, la structuration pérenne de notre association passe par la gestion des ressources humaines dont son dialogue social. Ne soyons pas naïfs, le dialogue social est à la Sauvegarde aussi compliqué qu'il peut l'être ailleurs. Cependant, nous savons aussi ici trouver les chemins du dialogue, du compromis, des petits pas des uns vers les autres... Ce n'est jamais définitivement gagné, le dialogue social est une alchimie fragile et dont la réussite ou l'échec est de la responsabilité de tous les acteurs, pas seulement de l'employeur. Et 2018 a été une année importante de ce point de vue. Même si la signature effective de l'accord d'entreprise sur le futur Conseil Social et Economique était en janvier 2019, nous avons eu une longue et intéressante phase de négociation. Dans quelques jours, les élections seront terminées et nous installerons une nouvelle instance de dialogue social après 50 ans de Comité d'Entreprise.

Notre structuration en matière de ressources humaines, c'est par ailleurs les actes managériaux que nous prenons et qui s'inscriront dans le temps, qui nous obligeront. Ainsi, nous pouvons évoquer la signature d'un accord cadre d'entreprise par 4 syndicats sur 5 qui gouverne notre gestion prévisionnelle des emplois et compétences. Nous pouvons aussi parler de notre volontarisme en matière de formation avec un budget de près de 270 K€, notre recherche permanente de solution de reclassement et de nouvelle trajectoire professionnelle pour les salariés de notre association...

Pour terminer cette partie relative à la stabilité de l'organisation, je parlerai succinctement de la refonte de l'actuel groupe éthique en **Conseil de l'éthique et des droits**. Il sera installé au 4ème trimestre 2019 et présidé par Jean Louis Bordel. Notre Président, Bertrand Jullien, s'est particulièrement investi dans sa définition et sa mise en oeuvre.

4. Nous avons préparé le développement de notre action :

Et finissons sur cette note de prospective pour 2019. Nous avons maintenant une organisation de notre direction et de notre gestion des ressources stables. Nous avons une animation de nos activités et de notre encadrement finalisée.

Nous pouvons dresser les enjeux de 2019 et ils sont très majoritairement centrés sur les projets et les pratiques professionnelles. Notre développement passera par la qualité durable de nos actions autant que

par l'extension de nos activités et de notre taille.

Nous avons investi en 2018 pour préparer le développement de notre action en matière de justice pénale des mineurs. Nous avons répondu à l'appel d'offre CEF de Savoie, nous allons répondre à l'appel d'offre CEF de la Loire. Nous construisons de nombreux projets communs avec la Protection Judiciaire de la Jeunesse : expérimentation sur la mesure éducative d'accueil de jour, service civique « jeunes sous mains de justice »... Il est dans l'ADN de l'association d'œuvrer pour que l'esprit de l'ordonnance de 45 reste la priorité de l'éducatif sur le répressif concernant les mineurs, nous en serons demain des acteurs engagés, créatifs et mobilisés.

En 2018, nous avons mobilisé notre énergie en matière de jeunesse : diagnostics jeunesse, relation aux élus de la Métropole et des Communes, expérience de médiation éducative l'été dernier à Saint Chamond, sollicitation de la Ville de Saint Etienne pour expérimenter une Pépinière Jeunesse à Montreynaud... 2019 sera l'année de la diversification de nos actions en matière de jeunesse. Cette diversification restera sur un même substrat : prévention et insertion des jeunes.

Enfin, 2019 sera l'année de notre réengagement plein et entier dans l'insertion des adultes. L'insertion par l'activité économique et ses ramifications (auto-école sociale notamment, relation au monde de l'entreprise, insertion professionnelle...) sera un levier essentiel de notre action. Nous nous sommes rapprochés de la DIRRECTE qui soutient notre engagement depuis la reprise d'Inserbativert. Nul doute que nombreux seront les partenaires avec nous pour porter cette dynamique : Saint Etienne Métropole, les PLIE, le Département, les acteurs associatifs de l'insertion et les entreprises avec lesquelles nous travaillons.

Pour conclure, je précise deux autres priorités de 2019 que sont notre recherche permanente et sensible d'équilibre économique et notre volonté de trouver une issue durable et qualitative à toutes nos questions de locaux et de patrimoine (Entracte, Gabriel Péri, ...).

Sauvegarde42 est une association vertueuse car toutes ses parties-prenantes sont des acteurs engagés de grande qualité : salariés, bénévoles, partenaires... Vous contribuez tous au projet associatif au service de près de 12 000 ligériennes et ligériens chaque année. Soyez-en sincèrement remerciés.

Rien n'est jamais parfait, le monde nous le prouve chaque jour. L'important reste que « **bien souvent, on se rend coupable en négligeant d'agir, et non pas seulement en agissant** », Marc Aurèle.



RAPPORT GENERAL

Janvier	• Signature de notre convention de partenariat avec l'ANEF Loire. • Signature de notre 3^{ème} CPOM avec le Conseil Départemental. • Ouverture de 4 places à la MECS Machizaud et extension du service PEXT à 30 places.
Février	• Journée annuelle « Ambition Associative » avec 250 participants. • Signature de notre convention de partenariat avec l'IREIS (organisme régional de formation). • Signature de l'accord d'entreprise sur le « Droit à la Déconnexion ».
Mars	• Accueil des journées nationales de l'ANMECS à Saint Etienne. • Signature de notre convention de partenariat avec la Mission Locale du Gier.
Avril	• Horizon Machizaud : Inauguration de l'accueil de jour Rue Bertholet et de l'unité d'hébergement Rue Chomier. • Mise en œuvre du 1er Plan de Formation des Bénévoles à destination de 85 bénévoles de notre association.
Mai	• Séminaire « avenir de la Prévention Spécialisée » : lancement des diagnostics jeunesse et des futures expérimentations. • Lancement de la 1er Newsletter Sauvegarde42. 11 ont été éditées depuis, plus de 400 lectures par lettre.
Juin	• Validation par le Conseil d'Administration du nouveau projet d'Entracte – plate forme urgence et répit. • Fermeture définitive de la MECS Riocreux.

2019 - 2023
HORIZON
Machizaud

Septembre	• Ouverture de l'unité éducative de 6 places – l'Enise – MECS Bel Air. • Lancement de l'Unité d'Enseignement de Répit en partenariat avec le Conseil Départemental et l'Education Nationale.
Octobre	• Séminaire de rentrée des salariés : nouvelle formule et 260 présents. • Inauguration du CER à la Valla en Gier et expression du projet actualisé (Horizon Itinérance). • Signature sur l'accord cadre d'entreprise sur la « Gestion Prévisionnelle des Emplois et Compétences ».
Novembre	• Installation du siège Rue Ponchardier. • Validation par le Conseil d'Administration de la future organisation générale des activités et des fonctions d'encadrement.
Décembre	• Elaboration de notre réponse à l'appel à projet « Centre Educatif Fermé de Savoie ». • Installation des équipes de Roanne dans des locaux rénovés. • Finalisation des diagnostics jeunesse territoriaux (Horizon Jeunesse).

Sauvegarde
HORIZON
Itinérance

HORIZON
Jeunesse

Et 2019...	• Développement de 100 places pour les Mineurs Non Accompagnés. • Installation d'Inserbâtivert au 1er avril. • Futur espace territorial de Gabriel Péri et nouveaux locaux pour Entracte. • Création d'un Conseil Technique des Psychologues et du Conseil Techniques des Secrétaires...
------------	---

Inserbâtivert
Sauvegarde



RAPPORT DIRECTION RESSOURCES HUMAINES

La politique des Ressources Humaines est un axe de développement majeur dans l'association. Elle accompagne les salariés tout au long de leur parcours professionnel et doit être en lien avec les objectifs institutionnels.

Elle s'articule autour de deux axes majeurs que sont la gestion administrative du personnel et le développement des ressources humaines.

Pour la Direction des Ressources Humaines, l'année 2018 est un temps fort marqué par la nécessité de structurer ses propres services internes, de se spécialiser en développant des compétences spécifiques à chaque domaine, de se coordonner pour obtenir une organisation fluide, agile au service de l'ambition associative.

Pour ce faire, nous avons structuré la Direction des Ressources Humaines autour des 3 thèmes suivants :

- la gestion administrative du personnel et la paie,
- une activité développement des compétences à travers le recrutement et la formation,
- et enfin, un pan juridique et social.

Nous nous sommes dotés de ressources nouvelles et nous comptons aujourd'hui, une équipe complémentaire regroupant **9 collaboratrices** : 4 Chargées Ressources Humaines, 1 secrétaire, 1 responsable paie et gestion administrative, 1 responsable emplois et compétences, 1 Directrice Adjointe Ressources Humaines et 1 Directrice Générale Adjointe « Ressources Humaines ».

Tout d'abord, sur le plan de la **gestion administrative et de la paie**, nous avons priorisé l'harmonisation des pratiques sur l'ensemble des pôles et services afin de garantir une équité de traitement dans le respect de la législation. Nous avons formé et accompagné notre équipe dans sa prise de fonction. Nous avons révisé et déployé de nouveaux outils afin de garantir la fiabilité de notre système de paie et la mise en place de tableaux de bord RH. Cela nous a permis de préparer la mise en place du Prélèvement à la source au 1er janvier 2019, ou encore, le déploiement de notre outil de gestion des temps « OCTIME ». Cela nous a également aidé à la mise en conformité d'éléments légaux.

Ensuite, en termes de **développement des compétences**, nous avons initié un système d'anticipation des besoins de recrutements pour les remplacements et mouvements connus et identifiés. Nous avons optimisé notre gestion des effectifs afin d'éviter les pertes financières, les risques ju-

ridiques et supprimer les erreurs ou incohérences de contrats dans le respect des salariés concernés. Nous nous inscrivons dans une approche plus globale de la gestion des ressources humaines ayant pour objectif les principes d'équité de traitement, d'égalité des chances, de meilleure gestion des parcours individuels, de cohérence et de régularité des appels à candidatures. C'est en ce sens que nous avons défini et mis en place un processus de recrutement et que nous gérons les parcours professionnels en termes de mobilité mais aussi de prévention, en recueillant les souhaits individuels et en analysant les possibilités de mouvements. L'année 2018 représente pas moins de **48 offres d'emploi dont 20 contrats à durée indéterminée**.

Depuis 3 ans, nous déclinons un plan de formation dense et de qualité répondant aux besoins prioritaires de l'association. Aussi, nous avons pu augmenter sensiblement le nombre de participants et d'heures de formation, puisque en 2016, 134 salariés avaient pu bénéficier de 6229 heures de formation contre **299 stagiaires pour 10742 heures en 2018**.



Notre pilotage de la formation professionnelle se doit d'évoluer en conformité avec les dispositions portées par la réforme de la formation professionnelle et notamment les changements importants relatifs au financement et à l'organisation de la formation professionnelle.

Enfin, 2018 est aussi marquée par un **dialogue social** nourri qui a permis de resituer et accompagner des mobilités professionnelles liées à la fermeture ou la création d'activités.

C'est également une année riche sur le plan des négociations puisque nous avons mis en œuvre une charte sur le droit d'expression, des accords collectifs relatifs aux Négociations Annuelles Obligatoires, au droit à la déconnexion ainsi qu'à la Gestion Prévisionnelle des Emplois et des Compétences. L'ensemble de ces accords doit être au service de notre dynamique d'employeur associatif tout en accompagnant chaque salarié dans ses attentes.



RAPPORT DIRECTION ADMINISTRATIVE FINANCIERE SYSTEMES INFORMATION

La Direction Administrative et Financière et Systèmes d'Informations a connu des évolutions importantes relatives à son organisation :

- Arrivée d'un nouveau responsable de cette Direction en octobre 2018,
- Regroupement, à compter de novembre 2018, des fonctions financières sur le nouveau siège de Ponchardier, pour constituer un véritable pôle ressources Finances, notamment avec l'arrivée des chargées de Comptabilité-Gestion auparavant déployées sur les activités,
- Installation d'une fonction de contrôle de gestion et de pilotage budgétaire avec la création d'une mission spécifique.

Des choix ont été également actés sur le dernier trimestre de cet exercice en termes d'évolution d'outils et de processus de travail, pour améliorer la fluidité dans le traitement et la réactivité dans le pilotage, avec des mises en œuvre progressives prévues pour 2019.

Il s'agit notamment :

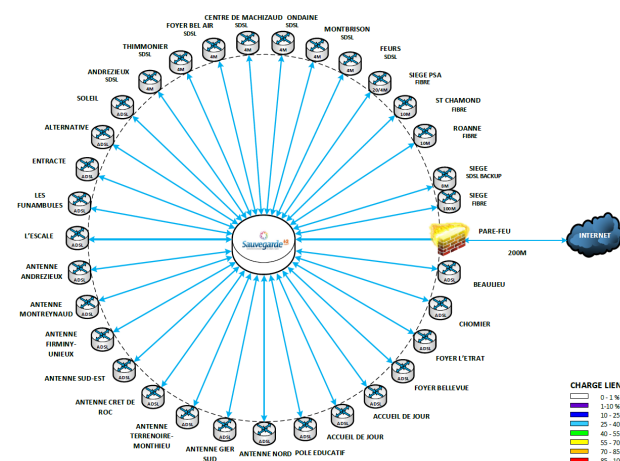
- des notes de frais professionnels,
- de la dématérialisation de certains processus d'enregistrement comptable,
- du paramétrage d'états de gestion accélérant et facilitant le suivi budgétaire.

En matière économique, l'exercice se conclut par un déficit de -239 K€, en grande partie imputable à des éléments non liés à l'exploitation courante. Néanmoins, l'exigence de renouer avec l'équilibre de gestion oblige à progresser encore dans la qualité du pilotage budgétaire, de manière annuelle et pluriannuelle.

Le service des Systèmes d'Information, constitué en 2017, a renforcé sa capacité de réponse aux besoins de l'association et de ses équipes par l'arrivée d'un stagiaire en alternance en septembre 2018.

Cette organisation a permis de répondre aux besoins de maintenance courante et de contribuer à l'évolution de nos locaux, tout en menant des chantiers structurants qui se prolongeront sur 2019, principalement :

- modernisation et fiabilisation notre infrastructure réseau,



- relance du marché des photocopieurs,
- déploiement de nouveaux outils & logiciels (gestion des temps, dématérialisation, gestion des mails ...).
- appui au déploiement d'OCTIME – logiciel de gestion du temps de travail – projet conduit par la Direction Générale Adjointe « Ressources Humaines ».



RAPPORT DIRECTION PATRIMOINE SERVICES GÉNÉRAUX DEVELOPPEMENT DURABLE

Cette Direction a elle aussi connu d'importantes évolutions dans son organisation avec :

- son rattachement à une nouvelle Direction Générale-adjointe « Secrétariat Général », aux côtés de la DAFSI, au cours du dernier trimestre 2018,
- le départ, vers d'autres horizons, de son directeur Jean-Louis BORDEL en fin d'année, qu'il soit ici de nouveau remercié pour son action et son histoire à la Sauvegarde.



Parallèlement à une mobilisation toujours importante sur la maintenance et l'entretien de nos locaux par l'équipe EMSP, l'année 2018 a été riche en chantiers et projets aux plans du patrimoine et de la stratégie alimentaire :

- suivi des maîtrises d'ouvrage du CER de la Valla en Gier (ouverture en juin 2018), du nouveau siège de l'association rue Poncharrier (emménagement en novembre) et des locaux de Roanne (réinstallation des équipes en décembre), l'ouverture des unités éducatives de Chomier pour la MECS Machizaud et de l'Enise pour l'Ensemble Bel Air.
- avec l'appui et l'expertise du Cabinet EC6, un comité de pilotage réunissant un ensemble de professionnels a travaillé sur la thématique « Alimentation-Restauration » déclinée sur les trois volets : Equilibre alimentaire - Approvisionnements & achats - Hygiène & sécurité.

Ce travail se prolonge sur le premier semestre 2019 et donnera lieu à une phase d'expérimentation de nouvelles pratiques à compter de la rentrée 2019.

Par ailleurs, cette direction a engagé d'autres projets conséquents en matière patrimoniale :

- L'état de lieux de nombreux sites en matière de sécurité des biens et des personnes.

Nous pourrons ainsi conduire en 2019 une véritable démarche de normalisation de cette question dans chaque espace de travail et d'accueil (exercice d'évacuation, signalétique, trousse de secours...). Nous avons aussi pu identifier les responsables d'établissements au sens de la réglementation ERP.

- La préfiguration du projet d'Espace Territorial de Gabriel Péri et la réflexion relative à l'avenir des locaux de Machizaud.
- La Direction du Patrimoine a aussi largement contribué à la fermeture physique de Riocreux et à la conclusion de notre relation patrimoniale avec l'ONG Enfants et Développement concernant la fin du bail des locaux d'Egarande à Estivareille.

Enfin, rappelons que la Direction Générale Adjointe « Secrétariat Général » et avant elle la Direction du Patrimoine participe au pilotage stratégique de notre association :

- Représentation dans de nombreuses instances : Conseil d'Administration de Gier Pilat Habitat et de l'ASL, conseil de surveillance de Néma Lové...
- Lancement d'un Club d'Entreprise dont la vocation sera qu'elles soutiennent et participent à la vie de notre association. Nous en profitons pour remercier les entreprises d'ores et déjà mobilisées à nos côtés.



- Engagement des réflexions, certes tout à fait modestes, concernant la future élaboration d'un AGENDA 21. Ce sera sans nul doute l'une des priorités du second semestre 2019.



RAPPORT DIRECTION DEVELOPPEMENT QUALITE

APPUI AU RENOUVELLEMENT DES PROJETS D'ETABLISSEMENT

HORIZON MACHIZAUD !

En avril 2018, trois semaines d'évènements, de conférences, d'échanges, de travail et de réflexion ont permis de lancer le travail d'écriture du nouveau projet de Machizaud.

Une conférence de Catherine SELLENET, spécialiste des questions de parentalité, a ouvert cette session de travail. En clôture, un temps fort de rencontre avec les parents a permis d'aborder des sujets essentiels pour eux, dans le nouveau projet.

Horizon Machizaud a aussi été marqué par l'organisation de deux inaugurations : l'Accueil De Jour de la rue Berthelot et l'internat de la rue Chomier



LA PREVENTION SPECIALISEE

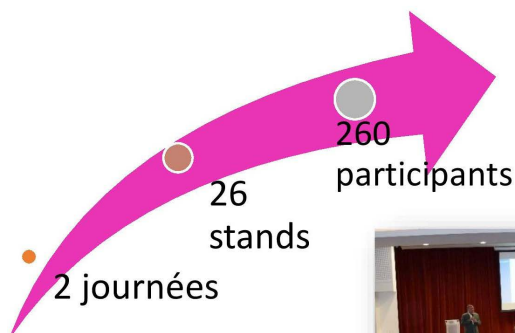
Service de
prévention
spécialisée



Organisation le 17 mai 2018 d'une journée pour lancer un travail de réflexion sur l'avenir et les enjeux de la Prévention Spécialisée. Maryvonne CHAFFOIS et Guy SCAGLIONE ont introduit cette journée en inscrivant la Prévention Spécialisée au cœur des mutations éducatives, sociales et institutionnelles et en soulignant la nécessité pour l'association de définir des priorités, pour construire son projet d'avenir. Pour soutenir l'association dans sa réflexion, Gilbert BERLIOZ, consultant travaillant depuis 20 ans sur les processus de socialisation des jeunes en milieu urbain et sur l'évaluation des dispositifs, est intervenu sur la thématique : « La Prévention Spécialisée et ses enjeux ».

SEMINAIRE DE RENTREE SALARIES-ADMINISTRATEURS : LES 3 ET 4 OCTOBRE 2018

Une nouvelle formule cette année



Après une matinée « institutionnelle » et un buffet convivial servi par des jeunes de L'Escale et de Bel Air, les salariés ont pu déambuler dans le village associatif Sauvegarde42 : 26 stands, tenus par des salariés afin de présenter leurs structures et activités. Cette formule avait pour objectif de permettre une meilleure connaissance mutuelle des différents services, établissements et activités de l'association. Elle a été fort appréciée.



RAPPORT DIRECTION DEVELOPPEMENT QUALITE

APPUI AU LANCEMENT DE LA RESERVE DE VOLONTAIRES

2018 a vu le lancement de la constitution de la réserve de volontaires Sauvegarde42 : en effet, depuis la reprise du Service d'Aide aux Victimes rattaché au Tribunal de Grande Instance de Saint-Etienne, Sauvegarde42 a travaillé à une procédure d'intervention post-immédiate auprès de victimes d'événements majeurs traumatiques tels que les actes de terrorisme, accidents collectifs ou événements climatiques qui interviendraient dans le département de la Loire. Cette réserve fait appel aux salariés et bénévoles de l'association qui viendront renforcer l'équipe du SAV en cas d'intervention.

LA MISE EN PLACE D'UN PARTENARIAT AVEC L'IREIS

Mardi 6 février 2018, Sauvegarde42 et l'IREIS de la Loire ont signé une convention de collaboration afin d'inscrire leur partenariat habituel dans une perspective durable, tant pour la formation initiale des travailleurs sociaux que pour la formation continue et l'adaptation de celles-ci aux évolutions.

La signature officielle a été suivie d'une conférence de Monsieur LYES LOUFFOCK sur la thématique de la Protection de l'enfance.

Ce partenariat a aussi permis de lancer un travail d'organisation de la documentation de l'association avec un accès à la documentation IREIS, et à CAIRN Info (revues et ouvrages en sciences humaines et sociales) prévu pour tous les salariés, fin 2019.

MARCHES PUBLICS

Organisation des réponses à marchés publics, consultations et appels à projet sur les thématiques suivantes :

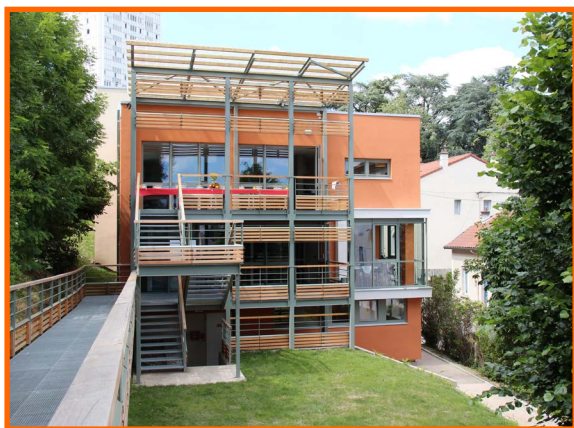




RAPPORT D'ACTIVITE

PÔLE MAISONS D'ENFANTS

L'Ensemble Bel-Air est une Maison d'Enfants à Caractère Social (MECS), qui accueille des adolescents de 13 à 21 ans confiés par le Service de l'Aide Sociale à l'Enfance ou par le Juge des Enfants, et qui est composée du Foyer, de 2 Maisons et de 3 Apparts.



Maison de Bellevue

Au cours de l'année 2018, l'équipe éducative a accompagné **10 adolescents**.

Un camp à Die a été organisé sur la période estivale. Les jeunes ont également pu assister de manière collective à plusieurs événements ou manifestations : matchs de foot, de basket, concerts, Fête de la musique, visite du Parc Vulcania,...

L'Appart

Cette année, les équipes des Apparts ont accompagné **27 jeunes** (9 filles et 18 garçons / 18 mineurs et 9 majeurs).

L'évènement majeur de cette année écoulée est la naissance de l'unité éducative située rue Jean Parot qui s'appuie sur le fonctionnement de l'unité éducative initiale de l'Appart Madignier, avec une identité singulière apportée par la mixité. En avril, Bel Air a accueilli la première jeune fille dans le cadre d'un Contrat Jeune Majeur.

Le Foyer

L'année 2018 a été marquée par des changements : le groupe de jeunes d'internat (13-18 ans) est passé de 10 à 12 places et l'effectif PM-PMF de 4 à 6 places. **27 jeunes** entre 13 et 18 ans ont été accompagnés durant cette année (17 en internat et 10 dans le cadre d'un PMPMF).

Les jeunes ont pu participer à deux camps : en hiver, un groupe de 6 jeunes est parti skier dans la station de Val-Cenis durant 3 jours et au mois d'août en Ardèche. Plusieurs excursions à la journée sur des sites tels que les lacs d'Annecy, Aiguebellette et Devesset ont eu lieu durant l'été. L'activité Boxe s'est poursuivie cette année, encadrée par un veilleur de nuit chaque mercredi. Enfin, le mois de décembre 2018 a vu l'ouverture d'une salle informatique avec deux postes destinés aux jeunes.

Maison de l'Etrat

Durant l'année 2018, l'équipe éducative a accompagné **12 adolescents**.

Différentes activités ont été mises en place dont un projet jardin. Durant plusieurs mois, la plupart des jeunes ont participé à créer un potager à la maison. Quelques bons moments de cuisine et de dégustation en ont découlé. Un atelier cuisine est proposé le mardi matin en lien avec une personne en service civique.



Dans cette période de transition, nous avons donc décidé de mettre en place un camp pour permettre aux jeunes de sortir des murs du foyer mais aussi de partager d'agréables souvenirs ensemble.

Ce séjour nous a permis de remobiliser le groupe et de repartir sur une meilleure dynamique. Les camps nous permettent de travailler sur le vivre ensemble avec les temps quotidiens que cela implique (course, repas, ménage, respect des lieux). Nous étions dans une dynamique de vacances avec des règles plus souples. L'objectif étant de ramener des souvenirs et des moments agréables pour le reste de l'année.

Ce camp a aussi été l'occasion de découvrir l'Ardèche du sud au travers d'activités sportives, de promenade et de far niente.



RAPPORT D'ACTIVITE

PÔLE MAISONS D'ENFANTS



ACHIZAUD est une Maison d'Enfants à Caractère Social (MECS), qui accueille en internat (3 unités de vie) ou en accueil de jour (2 sites), des enfants et adolescents de 4 à 16 ans confiés par le Service de l'Aide Social à l'Enfance, ou par le Juge des Enfants.



L'Internat

En 2018, **33 enfants et adolescents** (23 garçons et 10 filles) ont été accueillis au sein des 3 unités éducatives.

Dans le cadre de ses actions sociales, le club féminin Kiwanis Saint Etienne Pays du Forez a organisé le 16 juin 2018, une manifestation ludique au profit d'enfants défavorisés ou handicapés à la base nautique de Saint Victor sur Loire. C'est ainsi qu'un groupe d'enfants de Machizaud a pu participer à cette journée et découvrir les différentes activités proposées.

Légumes et fleurs étaient à l'honneur dans le parc de Machizaud cet été. Les enfants et les éducateurs ont mis de la couleur et des odeurs dans 104 m² de potager et dans des bacs fabriqués par les enfants.

Nous avons bénéficié de la présence d'une art-thérapeute tout au long de l'été. Cela a eu des vertus apaisantes indéniables et les enfants ont trouvé dans cet espace une médiation qu'ils ont investi avec beaucoup d'entrain.

Deux unités éducatives ont organisé des camps durant le mois de juillet ainsi qu'une nuit « sous la toile » pour les plus jeunes dans le parc de Machizaud.

L'accueil de jour

En 2018, **33 enfants et adolescents** (26 garçons et 7 filles) ont été accueillis au sein des 2 accueils de jour (Bellevue et Terrenoire).

La Recherche Action se poursuit en 2018. Cette année a servi à collecter « la matière » pour l'analyse, avec la construction de deux supports :

- Un questionnaire à vocation statistique. L'ensemble de l'équipe a mené 42 entretiens pour renseigner ce support.
- Une grille d'entretien permettant à une étudiante de master 2 de sociologie de l'Université Jean Monnet de St Etienne d'aller à la rencontre de 24 parents.

2019 - 2023 **HORIZON** Machizaud

Deux nouvelles structures inaugurées

Vendredi 30 Mars, l'équipe l'Accueil De Jour de Machizaud et Pierre-François Touzet inauguraient leur nouvel espace rue Bethelot, en présence de Samy Kefi-Jérôme, adjoint Education et Petite enfance de la Ville de Saint-Etienne, et de Bertrand Jullien, président de Sauvegarde42. Cette journée portes ouvertes a été une réussite et a permis aux partenaires de visiter ces nouveaux locaux et d'échanger avec les équipes éducatives et quelques familles dans une ambiance conviviale.



Jeudi 5 Avril, c'est l'internat de la rue Chomier qui était à l'honneur. Située dans le quartier de Bellevue, à quelques dizaines de mètres de l'accueil de jour de Berthelot, cette maison est occupée par les « jeunes ados » et par l'équipe de Machizaud depuis Novembre 2017.

Solange Berlier, vice présidente du Département de la Loire a accompagné les équipes éducatives aux côtés de Bertrand Jullien pour inaugurer ce nouvel établissement.



Educateurs et jeunes ont pu faire découvrir ce nouveau lieu et partager un moment convivial, d'échange, avec les différentes personnes présentes.



RAPPORT D'ACTIVITE

PÔLE MAISONS D'ENFANTS

La Maison d'Enfants de RIOCREUX est une Maison d'Enfants à Caractère Social (MECS), qui accueille en internat ou en placement externalisé, des adolescents de 11 à 18 ans, confiés par le Service de l'Aide Sociale à l'Enfance.



Internat

Riocreux a définitivement fermé le 3 juillet.

Au 1er janvier 2018, **9 enfants** (4 garçons et 5 filles) étaient encore accueillis en internat, 8 ont fini leur année scolaire de manière cohérente sans rupture de leur accompagnement.

Ce travail d'accompagnement des jeunes dans ce contexte a pu générer de l'amertume, mais il a aussi pu « fabriquer » une belle histoire. En effet cette séparation a activé la question de la perte, de la séparation. Les professionnels ont su porter et accompagner cette fermeture et ces orientations avec beaucoup de professionnalisme.

L'Unité d'Enseignement a pu poursuivre ses actions à partir du site jusqu'à la fin de l'année scolaire.

La cuisine a fonctionné jusqu'en juillet 2018 permettant ainsi le maintien sur toute l'année scolaire de notre partenariat avec l'école primaire de la République. Une dizaine d'enfants trouvent dans nos murs une cantine et un lieu pour le Temps d'Accueil Périscolaire de leur école.

Le placement EXternalisé

Le placement externalisé est un dispositif éducatif prenant appui sur une mesure de placement à domicile (PMPMF). Le placement externalisé propose une alternative au placement avec hébergement, en conservant la possibilité d'un repli.

Le PEXT s'est installée fin 2017 dans un appartement sur le quartier de Bellevue. C'est un lieu où l'équipe reçoit les enfants ou les adolescents ainsi que leurs familles en plus du temps consacré aux visites à domicile. Dans ce local, les éducateurs peuvent mettre en place des goûters, repas, ateliers...

Sur l'année 2018, le PEXT a accompagné **46 jeunes**, 19 filles et 27 garçons, entre 5 et 17 ans, avec une moyenne d'âge de 13 ans environ.

Durant l'année 2018, un repli à deux reprises a été organisé pour un jeune sur la structure de Riocreux.

Une page se tourne...

C'est donc une page de l'histoire de cette maison d'enfants qui se tourne avec pour ces huit dernières années la requalification d'une MECSS (Maison d'Enfants à Caractère Sanitaire Spécialisé) en MECS (Maison d'enfants à Caractère Social).

Une fermeture certes mais surtout une évolution des activités.:

- 4 places « mineurs » ont été ajoutées à la MECS MACHIZAUD, augmentant ainsi l'effectif à 28 places,
- 8 places « mineurs » ont été rajoutées à L'ENSEMBLE BEL AIR, augmentant l'effectif à 38 places,
- Le Service de Placement Externalisé (PEXT) a vu sa capacité augmenter avec aujourd'hui une capacité de 30 places.
- L'Unité d'Enseignement reste dans le périmètre de Sauvegarde 42 et, est située à Saint-Etienne.



RAPPORT D'ACTIVITE PÔLE MILIEU OUVERT

Depuis 2017, le Pôle Milieu Ouvert, dans le cadre de la nouvelle ambition associative, a réorganisé son implantation territoriale et l'ensemble de ses activités.

Le pôle est formé par le SEMO (Service Educatif de Milieu Ouvert), le SIE (Service d'Investigation Educative), l'ASTREE (Espace rencontres parents/enfants), l'ASIJD (accompagnement social individuel des jeunes en difficulté), une mission d'insertion auprès d'adultes sur le territoire du Roannais et des dispositifs conjoints.

Le SEMO

L'intervention à domicile s'opère dans deux cadres distincts :

- le cadre administratif de l'AED comprenant également les protocoles et les alternatives au signalement,
- le cadre judiciaire de l'AEMO comprenant également les mesures conjointes et les alternatives au placement.

La capacité autorisée est déterminée globalement pour l'ensemble des mesures administratives et judiciaires dans une habilitation à **2274 mineurs**.

En 2018, les mesures administratives restent relativement stables à 23%, soit **2304 mineurs**. Le taux de renouvellement des mesures est de 60% pour cette année.

Dans l'ensemble les moins de 6 ans représentent 27% des suivis en cours, 34% les 6 – 11 ans, 32% les 11- 16 ans. Les plus de 16 ans ne représentent que 7% des mesures en cours.

L'activité reste très élevée sur le territoire du Roannais, notamment depuis septembre 2018. Une augmentation de l'activité sur l'UT du Forez est à noter.

Les Travailleurs Sociaux volants ont été maintenus dans leurs équipes d'affectation. En effet, nous constatons l'amélioration de la continuité de l'accompagnement des familles, ainsi qu'une réelle souplesse d'intervention et de réactivité.

La démarche de ré-écriture du projet de service est lancée, démarche participative avec un questionnaire qui a été envoyé aux salariés du milieu ouvert.

Le service de Roanne a organisé un camp durant les vacances de Pâques, du lundi 9 au mercredi 11 avril avec deux travailleurs sociaux et 6 adolescentes âgées de 10 à 15 ans.

Une phase de préparation a eu lieu avec les jeunes afin de les rendre actrices du projet et qu'elles fassent connaissance. Chaque rencontre a fait l'objet d'un pique-nique partagé.

Le séjour s'est déroulé dans un gîte dans le Pilat. Une activité « course d'orientation » encadrée par un animateur diplômé a permis de fédérer le groupe et d'alimenter le goût de la compétition.



Durant le séjour, nous avons créé un album photo retraçant chaque journée. Les jeunes ont apprécié ce temps en dehors de leurs différentes problématiques familiales.

Nous avons pu observer les adolescentes dans un autre contexte moins formel, ce qui a permis un échange plus ouvert et sincère de leur part.

LA MESURE JUDICIAIRE D'INVESTIGATION EDUCATIVE MJIE

Une mesure judiciaire d'investigation éducative a pour but d'évaluer la personnalité d'un mineur en difficulté, sa situation familiale et sociale, ses conditions de vie et celles de ses parents.

La capacité installée et accordée au budget 2017 était de : **301 MJIE** (Dossiers Famille) pour des investigations auprès de **374 mineurs**

35 % des enfants concernés ont moins de 6 ans, 63 % d'investigations menées auprès des jeunes enfants de moins de 11 ans sont à rapprocher des prises en charge en AEMO sur cette même tranche d'âge.

RAPPORT D'ACTIVITE PÔLE MILIEU OUVERT



L'espace de rencontre ASTREE est un lieu permettant à un enfant de rencontrer un parent avec lequel il ne vit pas, qu'il n'a pas vu depuis longtemps ou que parfois il ne connaît pas.

Il contribue au maintien des relations entre un enfant et ses parents ou un tiers, notamment en assurant la sécurité physique et morale et la qualité d'accueil des enfants, des parents et des tiers.

Depuis l'été 2018 l'ASTREE a travaillé en collaboration avec les services de l'Aide Sociale à l'Enfance pour que, dans le cadre de leurs missions, ils nous délèguent directement l'organisation et la mise en œuvre des visites médiatisées. Cette collaboration a abouti à la rédaction d'un protocole.

La visite médiatisée à l'ASTREE se réalise sur un temps donné, dans un lieu donné, avec deux intervenants, le professionnel référent qui se positionne dans l'accompagnement de l'enfant et le bénévole du côté du soutien au parent.

En 2018, nous avons reçu **124 mandats**, des rencontres médiatisées ont été mises en œuvre pour **73 familles. 115 enfants** en majorité entre 7 et 13 ans ont été accompagnés en 2018.

Un 2ème lieu d'accueil a été mis en place à Saint Etienne.

SUIVI ASIJD

Les Jeunes suivis dans le cadre de l'ASIJD (Accompagnement Social Individuel des Jeunes En Difficulté) ont souvent des problématiques liées à l'insertion professionnelle, la formation, la santé, l'hébergement.

En 2018, **35 jeunes** ont été suivis, dont 34 ayant entre 18 et 23 ans.

MESURE EDUCATIVE RENFORCEE POUR ADOLESCENTS EN DIFFICULTE - GROUPE ADOS

Cette mesure vient en complément d'une mesure AEMO ou AED déjà en cours et concerne des adolescents en situation de « décrochage », de marginalisation sociale et en difficulté de lien, avec un repli sur soi parfois majeur.

Sur l'année scolaire 2017-2018, **6 filles et 3 garçons** entre 14 et 17 ans ont intégré le dispositif. Un séjour éducatif de 4 jours en Ardèche a clôturé la session avec 6 Jeunes présents, basé sur le sport en eau vive et la visite du patrimoine local.

Le support théâtre (prestation d'une compagnie de théâtre Stéphanoise) représente un temps collectif majeur avec pour objectif de travailler autour de l'expression, la prise de confiance en soi, de se situer, se positionner dans un groupe (10 ateliers).



MERE ENFANTS - GOUTELAS

Ce dispositif s'adresse aux mamans accompagnées de leurs enfants jusqu'à 3 ans lors de temps collectifs.

En 2018, le dispositif Goutelas a accueilli **6 mamans et 8 enfants**.

5 bénévoles accompagnants ont permis d'assurer les accompagnements.

De nouvelles activités ont été mises en place Eveil et une conteuse.





RAPPORT D'ACTIVITE PÔLE MILIEU OUVERT

CONFLIT PARENTAL

Le projet vise à la mise en place d'une mesure éducative spécifique en direction des parents séparés et en conflit afin de préserver l'intérêt de leur(s) enfant(s) en leur proposant un travail autour de leur conflit parental et des conséquences de celui-ci sur le développement de leur(s) enfant(s).

Les parents sont toujours reçus par le même binôme de professionnels qui se compose d'un travailleur social et d'un psychologue. La fréquence des rencontres est en moyenne mensuelle avec les parents et qu'ils soient reçus individuellement ou ensemble. La mesure renforcée peut être renouvelée une fois. La durée moyenne des entretiens est d'1 heure.

En 2018, **44 mineurs** sont en file active soit **24 familles** : 9 familles soit 20 mineurs dans le cadre judiciaire et 15 familles soit 24 mineurs dans le cadre administratif.



ENTR'EUX TEMPS

Ce dispositif accueille des enfants de 4 à 12 ans suivis dans le cadre d'AEMO ou d'AED.

Les séjours réguliers de courte durée dans des familles accueillantes permettent parfois d'agir en prévention de dégradations des conditions de prise en charge par leurs familles et ouvrent à la découverte d'un cadre de vie différent et de relations autres.

Au cours de l'année 2018 6 week-ends et 6 séjours ont été organisés. Le dispositif a concerné **19 enfants de 13 familles** différentes. **18 familles accueillantes** ont été sollicitées, sur toute ou partie de l'année.

Un pique-nique, agrémenté d'un spectacle, a réuni l'ensemble des familles accueillantes, les familles des enfants, l'équipe Entr'eux temps, des administrateurs soit près de **70 participants**.

ACCOMPAGNEMENT A LA SCOLARITE

Chaque intervenant accompagne les enfants individuellement à raison d'une heure par semaine.

En septembre 2018, 90 candidatures sont présentées à l'équipe. **55 sont retenues : 1 en maternelle, 34 en élémentaire, 20 en collège.**



L'objectif des actions collectives reste toujours de permettre aux enfants de développer des apprentissages. C'est le culturel qui vient au service du scolaire : Musée d'art et d'industrie, contes, jeux de société pédagogiques.

Cette année nous en avons modifié l'organisation. Pour des questions de commodités, ces actions ne concernent que les enfants qui relèvent du dispositif.

Elles sont fixées sur les périodes de vacances d'hivers et de printemps et deux mercredis de juin car nombreux sont les enfants qui n'ont aucune activité.





RAPPORT D'ACTIVITE

PÔLE SPECIFIQUE POUR ADOLESCENTS

ALTERNATIVE

Alternative est un établissement éducatif qui accueille des adolescents de 14 à 18 ans et propose une prise en charge éducative, 365 jours par an, adossée à des modes d'hébergement diversifiés. Les jeunes accueillis résident principalement dans des familles de parrainage ; certains expérimentent la vie en résidence étudiante ou appartement pour se préparer à l'autonomie.



Le réseau de Familles de Parrainage, construit au fil du temps, nécessite un travail régulier de l'équipe d'Alternative, les familles de parrainage, bénévoles, doivent pouvoir s'appuyer sur l'équipe 24h sur 24. De nouvelles familles de parrainage

intègrent régulièrement le réseau, **39 familles** en 2018.

Alternative a accueilli **34 jeunes** (15 garçons et 19 filles) au cours de l'année 2018.

Alternative commence à développer le réseau de familles de parrainage pour répondre aux besoins plus larges repérés au sein de Sauvegarde 42.

L'ESCALE

L'Escale est un accueil de jour ouvert aux jeunes de 14 à 18 ans, et éventuellement aux jeunes majeurs, en complément d'une mesure éducative.

L'Escale a accompagné **31 jeunes** en 2018.

13 jeunes ont bénéficié d'un ASI (accompagnement scolaire individualisé). Il s'agit de prises en charges régulières sur des temps repérés (séances de 45 min).

Trois nouveaux ateliers ont été mis en place cette année : jardin - couture - remédiation scolaire.

La réflexion se poursuit à partir des compétences de l'Escale et l'UER pour la construction du dispositif 11-25 ans.

LES FUNAMBULES

Les Funambules assurent l'accueil en internat de garçons entre 10 et 18 ans, présentant des fragilités psychiques.

Les Funambules ont accompagné **10 garçons** au cours de l'année 2018.



Par ailleurs, le groupe d'expression « On s'en parle mercredi » proposé depuis le printemps 2016, réunit toujours, tous les deux mois, les jeunes qui le souhaitent, pour préparer les questions et suggestions que les jeunes élus présenteront au CVS. De plus en plus, les jeunes enrichissent ce temps de problématiques rencontrées dans leur vivre ensemble : l'utilisation du téléphone portable, les insultes, les colères, les accueils et les départs...

La mise en place d'un jardin éducatif a été pensée au sein de l'Escale dans le cadre d'un atelier. Ce jardin est en lien avec l'Unité d'Enseignement (associé le programme scolaire autour du vivant avec un atelier pratique).

Le jardin a débuté en février, il se situe à St Jean Bonnefonds. C'est un jardin faisant partie de la fédération des jardins familiaux de la Loire.

Pendant les deux premiers mois, avec la participation active d'une dizaine de jeunes, nous avons débroussaillé et préparé le terrain du jardin. Par la suite, nous avons acheté diverses graines semées au fil des saisons. Les jeunes ont fait divers semis : tomates, poivrons, aubergines, courgettes, potimarrons, etc...

A l'arrivée des beaux jours, les jeunes ont planté cinq arbres fruitiers autour du jardin. Ils en ont profité pour désherber et planter différentes plantes vivaces à fleurs afin d'embellir le jardin toute l'année.

Des pommes terre, oignons, échalotes mi-avril, puis les semis de carottes, betteraves, salades, etc... pour profiter tout l'été...





RAPPORT D'ACTIVITE

PÔLE SPECIFIQUE POUR ADOLESCENTS

CER ITINERANCE

20 jeunes ont été accueillis au CER au cours de l'année 2018.

Deux projets ont marqué la session 33:

- Atelier de sensibilisation au développement des compétences psychosociales des jeunes avec l'IREPS.
- Projet d'Utilité Sociale : récolte de fonds avec la vente de viennoiseries à l'IREIS, au profit d'une association pour la maladie du papillon.

Concernant la session 34:

- Les jeunes ont participé à un projet initié par la PJJ en collaboration avec le Mémorial de la Résistance de Saint -Etienne. Il s'agissait de faire un travail de mémoire autour de la résistante stéphanoise Violette MAURICE.
- Les jeunes ont participé à un chantier service de trois jours coordonné par l'UEAJ pour le congrès de l'ANDEV pour apprendre avec des mises en situation, à dresser une table, à servir, etc.

Dans les deux sessions, les jeunes ont fait plusieurs séances à l'atelier céramique Renc'Art et ont continué à participer aux ateliers théâtre en partenariat avec La Comédie. Les jeunes sont également allés voir des spectacles variés. Nous avons mis en place une activité boxe afin de les aider à se canaliser et apprendre à respecter l'Autre.

La fin de la session 33 a vu se terminer la période d'itinérance du CER. En effet, nous avons emménagé dans la maison à La Valla en Gier le 1er juin 2018.



SERVICES CIVIQUES

14 mineurs et 14 majeurs en binômes sur le **service civique alterné**.

4 jeunes volontaires, pour 4 associations/structures différentes sur le **service civique classique** dit « **intermédiation** ».

6 jeunes accueillis en **service civique interne Sauvegarde42** dans l'accompagnement éducatif, à la scolarité, ou les activités sportives.

Le vendredi 5 octobre, Sauvegarde42 a inauguré la nouvelle maison qui accueille le Centre Educatif Renforcé Itinérance, en présence de la Direction Inter-régionale et Territoriale de la Protection Judiciaire de la Jeunesse, du Directeur de cabinet du Préfet, d'un représentant de Saint Etienne Métropole, des Maires et d'élus des communes de la Valla en Gier et du Bessat, des représentants des Gendarmeries avoisinantes, de nombreux partenaires et salariés.



ENTR'ACTE

Entr'acte est une unité éducative d'accueil d'urgence pour adolescents âgés de 14 à 18 ans, délinquants ou en grande difficulté.

12 adolescents ont ainsi intégrés l'Unité Educative d'Accueil d'Urgence au cours de l'année 2018, soit un total de **18 jeunes** pris en charge majoritairement entre 15 et 16 ans.

L'année 2018 a réaffirmé les ambitions d'évolution du projet d'établissement en accompagnant le mineur dans un parcours d'accueil d'urgence.

L'équipe pluridisciplinaire s'est pleinement investie dans le développement d'outils d'évaluation, de support de médiation et de remobilisation pour les adolescents confiés.

Ainsi, 13 jeunes ont participé à une activité « sur-mesure » dispensée par le prestataire Akhapilat.





RAPPORT D'ACTIVITE

PÔLE SPECIFIQUE POUR ADOLESCENTS

La Prévention Spécialisée se divise en 8 secteurs, plus l'Espace Technique :

- 1 sur Andrézieux,
- 4 sur Saint Etienne (Montreynaud; Crêt de roch-Soleil; Sud Est; Terrenoire-Monthieu),
- 1 sur Firminy-Unieux,
- 2 sur Saint Chamond (Gier Sud et Gier Nord).

Secteur Andrézieux

En 2018, **198 jeunes** ont sollicité directement, au moins une fois, l'équipe, hors aide aux devoirs. L'équipe a accompagné **81 jeunes (29 filles et 52 garçons)** : 11 sorties « journée », 29 jeunes positionnés sur des chantiers éducatifs pour un total de 1023h, 1 séjour éducatif en Chartreuse à destination de 4 garçons et 3 filles.

Secteur Saint Etienne Montreynaud

En 2018, **206 jeunes** ont sollicité directement, au moins une fois, l'équipe. L'équipe a accompagné **168 jeunes (56 filles et 112 garçons)** : 62 chantiers « quartiers propres » en individuel et 18 demi journées collectives, 1 séjour « cirque » avec 5 filles, 21 sorties culturelles ou sportives.

Secteur Saint Etienne Crêt de Roch - Soleil

En 2018, **295 jeunes** ont sollicité directement, au moins une fois, l'équipe. L'équipe a accompagné **188 jeunes (66 filles et 122 garçons)** : 33 chantiers éducatifs, 34 actions culturelles, 20 actions sportives, 12 jours camps, 13 actions de manifestations dans l'espace public.

Prévention des Addictions

L'équipe a soutenu la conception et la réalisation d'une exposition artistique autour des addictions, à l'échelle du territoire d'Andrézieux et porté le projet global qui a concerné 13 collégiens, 7 lycéens, 7 jeunes choisis conjointement entre prévention spécialisée et le centre social le Nelumbo et 4 patients du CMP.

Deux supports artistiques ont été retenus : le « Graff » avec le centre social le Nelumbo, le Collège J. Prévert et le Lycée général F. Mauriac/professionnel P. Desgranges ainsi que des toiles « Peinture » avec une artiste plasticienne et le CMP d'Andrézieux. Un vernissage de l'exposition a eu lieu lors de la journée des acteurs de St-Etienne Métropole.

Cette exposition a vocation à être itinérante : d'abord à échelle locale, puis sur les communes/associations/structures extérieures.



LE DIAGNOSTIC TERRITORIAL JEUNESSE

Le but est d'éclairer les dynamiques de territoires et la place qu'y occupent les jeunes de 10 à 25 ans en risque de marginalisation.

La jeunesse en risque de marginalisation rencontre des problématiques relativement similaires selon les différents secteurs d'intervention (emploi, addiction, difficultés scolaires, comportement ...). Cependant les différences d'organisations sociales et géographiques ainsi que l'histoire propres à chaque territoire façonnent diversement l'expression de ces problématiques entraînant des répercussions plus ou moins importante sur la vie des habitants.

Lors de nos entretiens avec les partenaires et les habitants trois grandes thématiques principales sont ressorties :

- **Les jeunes et l'espace public**

La place qu'occupe les jeunes au sein de l'espace public, c'est à dire l'espace partagé par tous, est régulièrement apparue comme centrale lors de ce diagnostic.

- **La complexité du travail en réseau**

La question de la nécessité de mieux institutionnaliser notre façon de travailler en réseau existe sur tous les territoires.

- **Une image dégradée et une mobilité réduite**

Les questions d'image et de mobilité sont récurrentes. Ces deux notions entre souvent en résonance.

Secteur Saint Etienne Sud Est

En 2018, **169 jeunes** ont sollicité directement, au moins une fois, l'équipe. L'équipe a accompagné **69 jeunes (15 filles et 54 garçons)** : 2 séjours, plusieurs sorties à la journée (ski, escape-game, cinéma, match, patinoire, planétarium...), différents chantiers (Bourses projets, projet PEPS....

Secteur Saint Etienne Terrenoire - Monthieu

En 2018, **91 jeunes** ont sollicité directement, au moins une fois, l'équipe. L'équipe a accompagné **63 jeunes (13 filles et 50 garçons)** : 4 chantiers éducatifs, plusieurs projets autour du sport (salle, foot, boxe,...).



Secteur Firminy Unieux

En 2018, **263 jeunes** ont sollicité directement, au moins une fois, l'équipe. L'équipe a accompagné **87 jeunes (43 filles et 44 garçons)**: 2 séjours, diverses sorties éducatives, nombreux chantiers éducatifs.

Secteur Gier Sud

En 2018, **307 jeunes** ont sollicité directement, au moins une fois, l'équipe. L'équipe a accompagné **105 jeunes (27 filles et 78 garçons)**: 29 chantiers, 21 actions collectives dont 4 séjours.

Secteur Gier Nord

En 2018, **457 jeunes** ont sollicité directement, au moins une fois, l'équipe. L'équipe a accompagné **182 jeunes (78 filles et 104 garçons)**: nombreux chantiers éducatifs, réalisation d'un Escape Game pet d'un court métrage, sorties «journée».

Espace Technique

Cet outil dépend du service de prévention et prend appui sur la mécanique automobile, vélo et cyclomoteur.

En 2018, **19 jeunes** ont bénéficié d'un chantier éducatif en intervenant sur le véhicule de parents, **27 jeunes** ont bénéficié de stages découvertes, **582 personnes** ont été en contact avec l'Espace Technique avec une majorité de femmes.



Course au profit d'une association

Dimanche 8 avril, 7 jeunes du quartier de Terrenoire ont participé à une course à pieds organisée par l'association « Mon rêve mon espoir » dans le but de récolter des fonds pour améliorer la situation des personnes hospitalisées souffrant de la mucoviscidose.

Si l'équipe a été à l'origine de cette idée afin de concrétiser son travail autour de la pratique sportive lors des séances du mercredi après-midi, c'était sans compter sur l'enthousiasme des jeunes de participer à cette belle action et de pouvoir se montrer solidaires d'une cause caritative.

Après quelques séances d'entraînement et de préparation du projet, c'est donc 6 garçons et une jeune fille qui ont couru sur les 2 parcours de 5 et 10 km. Chacun a participé en fonction de ses capacités mais toujours dans la bonne humeur. Tous ont fait preuve d'une grande motivation.

Le Café de la rencontre

Au regard de la problématique du quartier, il nous est apparu nécessaire que les habitants se réapproprient les espaces publics sur Montreynaud. « Le Café de la Rencontre », bar itinérant sur le quartier, a eu pour objectif l'occupation positive des espaces publics et le rassemblement des habitants quelque soit leurs origines, leurs âges et leurs sexes autour de discussions informelles avec l'association d'un ou plusieurs partenaires du quartier.

Ce projet de réinvestissement de l'espace public favorisant la mixité de tout bord a rencontré un vif succès, aussi bien du côté des habitants que des partenaires.

Le café de la rencontre s'est tenu une fois par mois d'avril à octobre 2018 à différents endroits du quartier. Au total, il a rassemblé 189 personnes, avec autant de femmes que d'hommes et de tout âge.



« Donne ton sac mémé ! »

Une première fiche de paie en échange de lien social et d'aide aux personnes âgées à mobilité réduite.

Les objectifs :

- Accompagner les seniors à la mobilité sociale : permettre aux personnes âgées, isolées à domicile de retrouver le goût de sortir de chez elle, de son quartier...
- Revaloriser, dans un premier temps, l'image de soi des jeunes, identifiés comme décrocheurs scolaires, par le biais d'une première fiche de paie. Les remobiliser, responsabiliser afin d'opérer un changement, une prise de conscience de la réalité du quotidien des personnes âgées à travers l'entraide intergénérationnelle.
- « Casser les préjugés » et réactiver le lien social. Inscrire ces jeunes dans un parcours d'insertion sociale.



La Prévention Spécialisée en quelques chiffres

	FILLES					GARCONS					TOTAL (F+G)				
	12/15 ans	16/17 ans	18/20 ans	21/25 ans	TOTAL	12/15 ans	16/17 ans	18/20 ans	21/25 ans	TOTAL	12/15 ans	16/17 ans	18/25 ans	21/25 ans	TOTAL
Nombre de jeunes connus	203	151	210	124	688	322	266	359	351	1298	525	417	569	475	1986
dont nombre de jeunes accompagnés	91	90	98	48	327	174	156	190	96	616	265	246	288	144	943



RAPPORT D'ACTIVITE MISSION INSERTION ET ACTIVITÉS SOCIO-JUDICIAIRES

Le Pôle «Mission Insertion et Activités Socio-Judiciaires» se découpe en deux sites sur Saint Etienne:

- les activités de l'insertion, du socio-judiciaire et de l'accompagnement des Gens du Voyage
- le service d'Aide aux victimes et de Médiation pénale

Service Insertion RSA :

228 personnes accompagnées en 2018 et 162 nouvelles orientations.

Le public est en évolution avec une proportion de femmes de plus en plus forte : elles représentaient 14,56% du public en 2016, contre 38,15% en 2018; Parallèlement, nous observons une augmentation significative du nombre de foyers avec enfant(s) à charge : 13, 90% en 2016 à 33,33% en 2018.

Préparation à la sortie et accompagnement des sortants de prisons :

En 2018, 14 détenus ont été reçus.

Tous ont rencontré les intervenants sociaux avant et après leur libération pour effectuer un diagnostic social exhaustif de leur situation et déterminer les démarches à mettre en œuvre par ordre de priorité.

Ces accompagnements ont donné lieu à l'instruction et/ou à la réalisation de multiples dossiers ou démarches administratives.

Service socio-judiciaire :

L'activité du service est en constante progression depuis sa création en février 2013.

En 2018, les intervenants ont réalisé **469 enquêtes sociales rapides** dans le cadre de la permanence d'orientation pénale et se sont vus confiés le suivi de **145 nouveaux contrôles socio-judiciaires**.

Parallèlement, **3 stages de citoyenneté** à l'intention de **33 participants** ont été réalisés.

Service Social d'Intérêt Général «Gens du Voyage»

L'activité s'étend à l'ensemble du département de la Loire.

En 2018, les 4 intervenants sociaux ont accompagné **337 personnes** appartenant à la communauté des gens du voyage :

- 292 personnes dans le cadre de la mission «référé de parcours»?
- 27 personnes dans le cadre de l'Accompagnement Social Renforcé?
- 18 personnes dans le cadre de l'Accompagnement Social Lié au Logement.

Le service a également réalisé **501 entretiens** en 2018 dans le cadre de 3 permanences hebdomadaires qui répondent à une mission d'écrivain public.

Le SSIG dispose parallèlement d'un agrément préfectoral concernant la domiciliation des voyageurs.

En 2018, Sauvegarde 42 a géré la correspondance de 224 personnes appartenant à la communauté des gens du voyage.

La médiatrice santé, attachée au service, développe principalement 2 missions :

- Une mission de prévention qui s'est traduite en 2018 par **23 visites** sur les lieux de vie du public et une participation à **14 permanences** de travailleurs sociaux.
- Une mission d'accès et d'inscription dans les soins qui a donné lieu à la mise en œuvre de **64 accompagnements**.

Accompagnements FAJD :

L'activité stable avec **208 jeunes** accompagnés sur Loire centre et Loire Sud en 2018. Nous enregistrons une forte évolution du nombre de mesures concernant des jeunes justifiant d'un niveau bac et plus : de 7,97% en 2016 à 21,15% en 2018



RAPPORT D'ACTIVITE MISSION INSERTION ET ACTIVITÉS SOCIO-JUDICIAIRES

Aide aux victimes

Au cours de l'année 2018, l'action au titre de l'aide aux victimes s'est développée en direction de **1 519 victimes**, soit **1 475 victimes d'infraction pénale** ainsi que **44 victimes confrontées à des problématiques relevant du domaine civil**, ce qui représente **2 879 entretiens**, dont **813 à dominante psychologique** et **2 063 à dominante juridique**.

LE BUREAU D'AIDE AUX VICTIMES (BAV)

En 2018, **576 victimes** d'infractions pénales ont été reçues au sein du BAV.

TÉLÉPHONE GRAVE DANGER

Ce dispositif a pour objectif la lutte contre les violences conjugales graves en prévenant de nouveaux passages à l'acte ainsi que le soutien et l'accompagnement renforcé des victimes les plus fragiles. Initialement doté de six téléphones notre département a obtenu trois téléphones supplémentaires. Pour l'année 2018, nous avons effectué 11 nouvelles évaluations, soit **13 personnes** bénéficiaires du TGD pour 2018.

LE SOUTIEN PSYCHOLOGIQUE

La mission est la prise en charge du traumatisme psychique consécutif à une infraction pénale. En 2018, le soutien psychologique a concerné **192 victimes**. Les psychologues ont expérimenté un nouveau groupe de parole axé sur la parentalité et la violence conjugale.

38 familles ont été accompagnées dans le cadre d'un soutien psychologique du groupe familial soit **308 entretiens**.

PRÉPARATION ET ACCOMPAGNEMENT DES VICTIMES À UN PROCÈS DEVANT LA COUR D'ASSISES

Depuis plusieurs années, nous proposons aux victimes que nous suivons de les préparer au procès d'assises et, dans la mesure de nos possibilités, de les accompagner lors de cette audience.

13 victimes ont été accompagnées lors des procès d'assises.

PRISE EN CHARGE DES VICTIMES D'ÉVÈNEMENTS COLLECTIFS MAJEURS

Sauvegarde42 est le référent "attentat" sur le département de la Loire pour tous les événements collectifs traumatiques.

Le soutien et l'accompagnement de **4 familles** victimes de l'ouragan IRMA se poursuit. Nous avons également pris en charge **6 victimes** de l'attentat de Catalogne.

EVALUATION PERSONNALISÉE DES VICTIMES - EVVI

Cette évaluation a pour but d'identifier les victimes qui, en raison notamment de la nature de l'infraction subie (violences conjugales, violences sexuelles, ...) ou de leurs caractéristiques personnelles (isolement, mauvaise maîtrise du français, difficultés psychologiques, handicaps physiques ou mentaux, ...), sont particulièrement exposées à des risques de représailles ou d'intimidation de la part de l'auteur des faits, ainsi qu'à des risques de victimisation secondaire. La victime est associée à cette évaluation.

En 2018, le Parquet de Saint Etienne nous a confié **une seule évaluation**.

Sauvegarde42 mobilise une réserve de volontaires

L'actualité de ces dernières années a malheureusement entraîné l'intervention des associations d'Aide aux Victimes dans des postures inhabituelles avec la prise en charge d'un grand nombre de victimes (à proximité de l'événement) dans un contexte exceptionnel où l'émotion est à son paroxysme. Nous n'avons fort heureusement pas eu à gérer un événement d'une telle ampleur.

Pour autant, l'anticipation est de mise et SAUVEGARDE 42 s'est attelée à travailler sur une procédure d'intervention post-immédiate auprès de victimes d'événements majeurs traumatiques. Un des axes importants est la création d'une « réserve de volontaires » (environ 50 personnes) en faisant appel aux salariés et bénévoles qui viendront renforcer l'équipe du SAV en cas d'intervention. Les missions des volontaires seront alors essentiellement l'écoute, la réassurance et l'information des familles de victimes.

Le 04 décembre s'est tenue à l'IREIS une réunion d'information, animée par Fatima BENCHIKHA, coordinatrice du Service d'Aide aux Victimes et Guy SCAGLIONE, Directeur Exécutif. Tous deux ont présenté en détail le projet dénommé « P.E.M.T : Process concernant les Evénements Majeurs Traumatiques ».

Au final, plus de 50 personnes ont fait part de leur volonté de s'engager dans cette réserve.





RAPPORT FINANCIER

En introduction de ce rapport, nous souhaitons faire passer trois messages.

Au regard de la trajectoire économique de l'association depuis plusieurs années, cet exercice reste difficile car nous continuons de gérer une économie tendue. D'un côté, nous sommes toujours dans un contexte de stagnation de nos produits principaux, voir de diminution nominale. De l'autre côté, nos charges continuent d'évoluer mécaniquement et nous devons aussi « investir » au bénéfice de notre avenir (patrimoine, activité, management, pilotage...).

Cela nous invite donc à travailler dans les mois qui viennent à un scénario de trajectoire économique de long terme. Ce travail sera forcément vertébré à celui annoncé par notre Président sur « la Sauvegarde42 dans 10 ans ».

Enfin, expliciter avec sérieux la contrainte dans laquelle nous sommes, dire que nous devons avoir une visée économique assumée ne montre pas de fébrilité. Au contraire, cela montre notre conscience et notre responsabilité. Ainsi, dans ce contexte si compliqué, notre gestion économique est saine. Elle réussie à allier maîtrise financière et investissement d'avenir. Elle permet de créer de la richesse humaine, éducative tout en contraignant notre pilotage. Elle équilibre gestion raisonnée et transformation de notre patrimoine.

Comptes de résultat 2018				
Montant exprimé en Kilo Euros	CHARGES	PRODUITS	RESUL. COMPTA.	RESUL. ADM.
Activité CPOM	17 207	17 181	-25	-83
Pôle Spécifique Pour Adolescents	3 148	3 154	7	3
Pôle Maisons d'Enfants	5 841	5 723	-118	-130
Pôle Milieu Ouvert	8 218	8 304	86	44
Activité PJJ	1 882	1 783	-99	22
Pôle Milieu Ouvert - SIE	1 008	935	-73	0
Pôle Spécifique Pour Adolescents - CER	874	848	-25	22
Autres activités	3 802	3 785	-17	8
Pole Milieu Ouvert (insertion Roanne, Astrée)	341	322	-19	-10
PSA (prévention, service civique)	2 340	2 345	5	9
Mission Insertion et Activités Socio-judiciaire	1 121	1 118	-3	9
Pilotage	468	369	-99	-112
Direction Générale (<i>charges et produits non-affectés aux résultats des activités</i>)	277	277	0	-13
Association	191	92	-99	-99
Résultat général				
Cumuls	23 359	23 119	-239	-165

Le compte de résultat de la direction générale est présenté en complément du compte de résultat général car il est déjà intégré aux charges et produits de chacun des activités.

Dont compte de résultat de la Direction Générale			
Dont charges et produits couverts par les activités	1 171	1 171	5,0%
Dont autres charges et produits	277	277	prorata des frais de siège
Résultat analytique	1 448	1 448	sur le budget global



RAPPORT FINANCIER

Pour expliquer le résultat de 2018, il nous faut faire un détour par notre budget prévisionnel. Il était prévu pour 22,8 M€ avec un résultat prévisionnel de - 90 K€.

Pour rappel, il Intégrait un **train d'économie théorique de 400 K€** du côté des charges et une baisse des produits de 200 K€ en 2018 (sans compter 100 K€ déjà effectifs en 2017 avec la Prévention Spécialisée). Il intégrait aussi les **optimisations contenues dans le CPOM** (100 K€ sur l'Escale et 35 K€ sur Funambules) à moyens constants.

Par ailleurs, il **tenait compte du CITS** pour 380 K€ et du report N-2 de la PJJ pour 90 K€ (qui explique le déficit prévisionnel comptable qui devient un équilibre en matière de comptabilité administrative).

Enfin, il intégrait certains faits majeurs dont la **prise en compte d'une année de fermeture de Riocreux**, son impact dans le budget et sa réorganisation.

Reprenons d'abord les faits majeurs de l'exercice :
Notre résultat net comptable de - 239 K€ soit 1% du budget et notre résultat administratif de - 165 K€ (avant les phases nécessaires de dialogue de gestion avec le Département et la PJJ).

Nous avons piloté notre association en intégrant de nombreuses évolutions du pilotage et des ressources.

Celles-ci ont eues une influence sur les comptes :

- La fermeture de Riocreux et l'ensemble de ses impacts financiers, techniques, RH...
- Les projets patrimoniaux dont notre installation à Pontchardier, les locaux Roanne, l'ouverture du CER, le fonctionnement de Chomier en année pleine.
- Une année de réajustement de l'organisation (préfiguration des nouveaux pôles, installation de la direction générale au nouveau format...).
- L'année 1 du nouveau CPOM avec une baisse nominale de 100 K€, la réorganisation d'activités et l'optimisation d'établissements (Escale, Funambules pour 135 K€).
- Une année pleine pour les activités reprises d'Asas Amavie et l'Astrée (activité pour 1,1 M€).
- La conclusion de plusieurs contentieux.

Par ailleurs, nous avons intégré différents éléments qui n'étaient pas prévus au budget prévisionnel pour un montant de 390 K€ : Cette somme est composée de plusieurs éléments : la gestion transitoire

des locaux de Roanne, notre choix d'octroyer une prime dite de « pouvoir d'achat » et des aléas en matière de gestion du personnels (rebasage conventionnel, contentieux, licenciement).

Nous devons aussi informer l'Assemblée Générale des principaux choix comptables que nous avons fait cette année.

D'abord, nous avons décidé de ne plus doter la réserve des plus-values de long terme, issues de la revente annuelle du parc de véhicules. Pour information cette année, la plus value sur la cession des véhicules a atteint 160 K€.

Ensuite, en accord avec le Conseil Départemental, nous avons procédé à un transfert pour 224 K€ de la réserve des plus-values nettes d'actifs vers une réserve d'investissement pour financer la stratégie des systèmes d'information. La reprise en produit dans notre compte de résultat d'une partie de la réserve est de 114 K€.

Par ailleurs, **nous avons repris de la provision pour risques et charges** des locaux d'Egarande pour 65 K€ et pour les contentieux d'Egarande pour 73 K€. Ces différents sujets ont été traités en 2018.

De plus, **nous avons repris** au bénéfice du financement des indemnités de départ à la retraite **la provision « pots de départ à la retraite »** pour 74K€.

Enfin, **nous avons dialogué avec le Conseil Départemental concernant la conclusion des comptes 2017 et 2018.** Nous pouvons identifier deux informations majeures : Pour 2017, nous avons un accord de principe du Département pour créer en 2019 une provision pour indemnités de départ à la retraite de 50% de l'excédent 2017 soit 118 K€. Concernant 2018, le Département a accepté d'annuler les pénalités de sous-activités de Riocreux dans le contexte de fermeture.

Enfin, nous vous livrons des informations relatives au bilan : En 2017, notre bilan était de 12 837 K€. Il passe à 11 834 K€ en 2018. Il nous faut retenir plusieurs éléments.

Du côté de l'actif :

Nous avons un actif immobilisé (patrimoine) en forte progression de 1,8 M€ qui s'explique par nos investissements : Roanne, siège, CER et notre schéma directeur des systèmes d'information).



RAPPORT FINANCIER

Nous avons un actif circulant (ce qui nous est dû à court terme) qui diminue de 1,12 M€. De plus, notre trésorerie se dégrade de manière très ponctuelle liée aux préfinancements par l'association des opérations immobilières de Roanne et du nouveau siège. Les crédits immobiliers correspondant nous sont parvenus en janvier 2019.

Du côté du passif :

Nous possédons des fonds propres (les ressources stables hors emprunts bancaires et provisions de long terme) **en diminution de 485 K€.** La moitié de cette variation s'explique par le résultat comptable. Ensuite, le Département accepte que nous commençons à doter la provision pour indemnités de départ à la retraite à hauteur de 50% de l'excédent CPOM 2017 soit 118 K€ (cette somme passe des fonds propres aux provisions de long terme). Enfin, nous avons repris pour 114 K€ de la réserve pour renouvellement des immobilisations.

Nous observons une baisse des provisions pour risques et charges du fait de plusieurs reprises (Egarande – locaux, Egarande – RH et pots de départ à la retraite).

Enfin, pour les dettes, nous constatons une diminution de 415 K€. En effet, l'année 2018 n'enregistre que les remboursements des emprunts existants sans constater les nouveaux emprunts de Roanne et Ponchardier exécutés depuis.

Locaux PMO Roanne



Nouveau Siège

NOS PROPOSITIONS DE RÉSOLUTIONS À L'ASSEMBLÉE GÉNÉRALE :

• RÉSOLUTION N°1 :

Proposition d'affectation du résultat administratif du CPOM estimé à – 83 K€ en reprise sur la réserve de compensation. Cette proposition validée par l'Assemblée Générale sera elle-même soumise à l'appréciation du Conseil Départemental.

• RÉSOLUTION N°2 :

Proposition de reprise du déficit de 25k€ du SIE et du déficit de 7 k€ du CER par la PJJ. Cette résolution est soumise aux conclusions du futur dialogue de gestion.

• RÉSOLUTION N°3 :

Il reste – 115 K€ au titre de la gestion propre des activités non-contrôlée et de l'association. Nous proposons de l'affecter en report à nouveau.



CNAPE
LA PROTECTION DE L'ENFANT

nexem
employeurs, différenciement



MINISTÈRE DE LA JUSTICE
ET DES LIBERTÉS
PROTECTION JUDICIAIRE
DE LA JEUNESSE

Loire
LE DÉPARTEMENT



ville de **Saint-Etienne**



PRÉFET DE LA LOIRE




Sauvegarde 42
ASSOCIATION DE GARDEPARENTS DE L'AREN 42

35 rue Pierre et Dominique Ponchardier
42100 Saint Etienne

04 77 32 72 45
directiongenerale@sauvegarde42.fr

