

Rapport d'activités 2016



Sauvegarde⁴²
ASSOCIATION DE SAUVEGARDE DE L'ENFANT À L'ADULTE



Rapport d'orientation



L'année 2016-2017 aura tenu les promesses que j'avais annoncées au cours de notre précédente Assemblée Générale, et c'est pour moi, et je l'espère pour vous, un grand motif de satisfaction. Je suis en effet parfaitement convaincu que notre association a vécu en peu de temps une refondation porteuse d'avenir qu'il convient de poursuivre et de consolider. Avant de les évoquer rapidement, je veux exprimer mes remerciements et ma reconnaissance à celles et ceux qui les ont conçues et conduites, ainsi qu'à celles et ceux qui y ont contribué et qui les font vivre quotidiennement sur le terrain, qu'ils soient salariés ou bénévoles. Ces changements ont été réalisés dans le rythme élevé qu'imposaient des échéances incontournables comme la négociation du CPOM ou le redressement d'une situation financière qui pesait sur les conditions de travail et sur notre crédibilité. Ils ne peuvent réussir que s'ils suscitent l'adhésion du plus grand nombre malgré les turbulences qu'ils provoquent et les craintes qu'ils suscitent légitimement. Je me réjouis de constater que nous avons collectivement progressé dans l'acceptation d'une permanente adaptation à un monde incertain et perpétuellement mouvant. C'est la seule façon d'y survivre et de s'y développer. Même si les échanges ont parfois été vifs et le dialogue tendu, j'ai apprécié qu'il reste en toutes circonstances digne et constructif. Si j'ai un souhait à formuler, c'est que, une fois le dialogue conclu, nous nous améliorions dans notre capacité à nous aligner sur les orientations prises et tous agir dans le même sens pour les faire aboutir, à regarder vers l'avenir sans céder à la nostalgie. Si j'avais été interviewé par Hervé Pauchon (journaliste à France Info) sur les premières mesures que j'aurai prises en tant que président de la république, j'aurais annoncé la suppression de l'usage du rétroviseur !

En voici quelques éléments significatifs :

Avant de parler plus spécifiquement de l'association, quelques mots sur ses relations à son environnement. Notre investissement important dans les réseaux institutionnels n'est pas une nouveauté, mais nous l'avons encore renforcé, convaincus que c'est un investisse-

ment porteur d'avenir. En effet, les relations que nous développons avec nos partenaires nous nourrissent d'idées nouvelles, comme celles qui nous ont été présentées par la Sauvegarde du Finistère à propos de l'engagement bénévole. Nous y trouvons de bonnes pratiques qui pourraient être utiles chez nous ou nous permettre de construire des projets communs. Il serait fastidieux de les citer tous mais comment ne pas évoquer notre fédération la CNAPE, avec laquelle nous avons eu de nom-



breux échanges lors de l'élaboration de notre nouvelle ambition associative, et dont notre DG est récemment devenu le Délégué Régional Rhône Alpes, notre nouvel et puissant syndicat employeur NEXEM, les mouvements du CNLAPS, de l'ANMECS, du CNAEMO...

Des rencontres, qui ne sont pas nouvelles non plus mais plus soutenues, avec la PJJ et le CD dans le cadre du Congrès et de la négociation du nouveau CPOM. Je les remercie déjà de leur contribution et de la qualité des échanges, avant de pouvoir le faire, je l'espère, sur la qualité du résultat. Des rendez-vous réguliers avec les élus des principales communes du département et de Saint-Etienne Métropole, avec de nouveaux partenaires potentiels pour des projets innovants dont certains se sont déjà concrétisés.

Du côté de l'Association, j'avais annoncé quatre chantiers l'an dernier : l'élaboration de la nouvelle ambition associative, le retour programmé à l'équilibre financier, le renforcement des services supports et la réorgani-

sation du Pôle Milieu Ouvert. Ils ont tous été conduits. Certains sont achevés, d'autres vont se poursuivre. Leur mise en œuvre va s'étaler dans le temps. Quelques-uns vont faire l'objet d'une présentation dans le cadre de la présente Assemblée Générale, et je n'insiste donc pas sur le contenu, mais sur le sens que j'y vois.

Une ambition associative portée par ses salariés et ses bénévoles, c'est la capacité à être notre propre force de proposition dans nos discussions avec nos partenaires et nos financeurs. C'est aussi une feuille de route et un engagement pour la gouvernance à en rendre compte devant l'Assemblée Générale.

Un équilibre financier retrouvé, c'est d'abord une question de simple survie. C'est aussi une question de crédibilité vis-à-vis de nos partenaires. C'est enfin la preuve de la réactivité de l'association quand elle doit corriger un dysfonctionnement.

La réorganisation des services supports, c'est la capacité à traiter des problèmes en déshérence depuis de nombreuses années, qui alourdissaient une tâche éducative déjà passablement difficile ou qui pesaient sur nos finances, je pense par exemple à ceux qui sont liés à l'inadaptation de certains locaux ou aux contentieux prud'homaux.

La réorganisation du PMO, c'est la prise en compte de critiques sur une organisation in-

satisfaisante, et c'est aussi la capacité d'aboutir par le dialogue à un compromis acceptable par la direction et les salariés.

Certains de ces chantiers ont déjà produit des résultats tangibles comme le retour à l'équilibre financier. Ne nous réjouissons cependant pas trop vite ! Ce qui est acquis aujourd'hui ne le restera demain qu'au prix de la poursuite d'une gestion rigoureuse. Pour d'autres, il faudra plus de temps pour constater leurs effets. Ayons la patience d'attendre pour les évaluer sereinement sur ce qu'ils produiront.

Tout cela donne à voir une association qui sait se soigner, qui excelle dans son pré-carré et qui ose en sortir, qui porte une ambition. **Une association en marche !**

Bertrand JULLIEN Président



Groupe éthique



La création d'un «groupe éthique consultatif permanent» est issue directement des préconisations du « groupe de pilotage éthique » qui a fonctionné au sein de SAUVEGARDE42 de janvier 2009 à novembre 2011. Depuis plusieurs années maintenant, l'association a confié au groupe une double mission :

- Répondre aux sollicitations individuelles et collectives des salariés, administrateurs et bénévoles sur les interrogations mettant en jeu des questions éthiques.
- Se saisir d'un problème de société en rapport avec une question éthique pouvant avoir un impact sur la réflexion ou pour des prises de position associative.

Il est composé actuellement de 5 personnes ressources et de 6 professionnels représentant les 3 pôles de notre association.

En 2016, il s'est rassemblé 10 fois et a traité de 2 saisines. Ils ont contribué à la démarche Congrès et nous retrouvons plusieurs de leurs réflexions dans l'ambition associative 2017/2021.

En 2017, nous aurons à réfléchir à l'avenir des missions de ce groupe éthique. En effet, nous avons constaté une baisse sensible des saisines. Le groupe doit être mieux connu et intégré au paysage associatif pour être plus spontanément sollicité chaque fois que l'occasion se présente. Par ailleurs, des attentes se font du côté de la contribution à l'expression de références associatives communes au service de l'action éducative et sociale. Nous devons aussi réfléchir à la densification du nombre de membres notamment concernant la représentation des salariés.

Rapport général



Lors de notre Conseil d'Administration du 2 mars 2016, l'association validait la stratégie associative dans laquelle se trouvait 18 chantiers dont les 4 prioritaires que notre Président vient de rappeler. Tout d'abord, nous voulions que 2016 soit l'année qui nous permette de réunir les conditions d'un avenir durable, optimiste et pérenne. Ensuite, nous voulions préparer les ajustements et évolutions profondes nécessaires à plusieurs de nos activités.

Nous pouvons reconnaître que la très grande majorité de ces priorités ont été atteintes ou très largement engagées. Nous le savions, animer une telle dynamique de changement et de réajustements allait faire naître des questionnements, des interrogations voire des craintes. Au cours de l'année 2016, nous avons vécu les vicissitudes d'une organisation qui pilote son avenir en responsabilité et c'est vrai, nous avons accéléré la réalisation de nombre de dossiers qui étaient en jachère. Nous avons su trouver les propositions équilibrées et les ressources nécessaires.

Pour ma part, je retiendrais quelques faits majeurs. Nous avons mobilisé de l'énergie pour se resituer dans l'environnement partenarial associatif et institutionnel. Si les effets ne sont pas encore tous visibles, nous sommes intimement persuadés que nous les verrons bientôt. En 2017 par exemple, nous allons signer plusieurs conventions cadres de partenariat : FACE Loire, ANEF, IREIS. Nous allons aussi finaliser des relations avec la Ville d'Andrézieux ou Gier Pilat Habitat.

Notre « démarche Congrès » a rassemblé plus de 300 personnes en mars 2017 et se conclue aujourd'hui par le vote d'un texte dense qui servira de boussole pour tous. C'est avec ce document que nous pouvons être force de proposition auprès des partenaires et particulièrement pour le renouvellement de notre CPOM.

Nos choix stratégiques, particulièrement concernant nos ressources, nous permettent de reprendre « la main » sur une partie de notre avenir économique. Revenir à l'équilibre, c'est aussi nous redonner une capacité à nous projeter dans une perspective qui portera notre ambition. Par exemple, nous avons pris un certain nombre de disposition sur le plan du patrimoine pour améliorer notre action : futur achat pour Entracte, travaux important à venir à Roanne... C'est enfin regagner une sérieuse crédibilité aux yeux de nos financeurs. Cependant une partie de notre avenir économique dépend de nos financeurs. Ils vivent et vivront encore des temps compliqués qui pèseront nécessairement sur le monde associatif.

2016 aura été l'année de la préfiguration et de la transition, 2017 est l'année de la formalisation et de la mise en œuvre globale. Pour cela, nous pourrons nous appuyer sur une ambition associative renouvelée, une feuille de route budgétaire pluriannuelle, une organisation de la Direction Générale aboutie, un CPOM refondé, des priorités en matière de conduite de nos activités, des perspectives de développement... Tout cela peut sembler dense, ambitieux, trop rapide peut-être aux yeux de celles et ceux qui vivent notre association. Mais c'est aussi le fruit de notre vitalité et de la richesse de notre association. Pour paraphraser notre Président, être en mouvement montre que nous sommes pleinement en vie et debout.

Matthieu THIEBAULT Directeur Général

FAITS MARQUANTS



Projets

La démarche Congrès a concerné près de 200 personnes pour 70 heures de travaux collectifs.

Le développement de nos actions s'est formalisé (insertion à Roanne, « service civique », intégration de l'Astrée, l'expérimentation de 20 places de placement externalisé...).

Administrateurs : 6 CA, 16 Bureaux, 6 commissions, 2 AG, 20 réunions d'administrateurs relais.

Réforme de nos statuts pour organiser la continuité de la fonction de présidence.

Mobilisation auprès de NEXEM et la CNAPE principalement, du CNLPAS et de l'ANMECS. Présence dans diverses structures locales (Missions Locales, OPH, Rimbaud, Point Vert...).

Vie associative

Avec le **Conseil Départemental**, engagement de chantiers préparant le renouvellement du CPOM (avenir de Riocreux, financement d'AED supplémentaires...). Par ailleurs, nous avons participé à l'actualisation du projet de la Prévention Spécialisée. Enfin, nous avons porté une réflexion sur le développement de projets en faveur de la petite enfance.

relations institutionnelles

Avec **la PJJ**, travaux sur le futur projet du Centre Educatif Renforcé et implication sur des dossiers éducatifs : lutte contre la radicalisation, laïcité, organisation des MJIE...

Avec **la CAF**, création de relations nouvelles pour nous impliquer dans des projets « parentalité » (espaces rencontres, médiation familiale).

Avec **la DDCS**, mise en œuvre du dispositif service civique – jeunes décrocheurs soutenu fortement par la DSDEN.

Rencontre des élus des principales villes pour identifier de futurs projets partenariaux.

Quelques exemples:

Partage avec l'ANEF de plusieurs projets pour aboutir en 2017 à la signature d'une convention de partenariat (étude restauration, mutualisation de locaux...).

Participation active à la coordination de la Prévention Spécialisée avec l'AGASEF, l'ACARS et l'ANEF et animation de la coordination des associations d'intervention à domicile (AGASEF, ANEF, UDAF, PLEIADES, ADMR).

Formalisation des rapprochements avec les organismes de formation (ARAFDES, IREIS).

relations partenariales

Pilotage d'un travail conséquent et difficile pour exprimer un **nouveau projet** de service, de gouvernance et de conduite de notre Pôle Milieu Ouvert.

Diminution programmée **des moyens** affectés à la Prévention Spécialisée pour 2017.

Evolution de l'organisation de la Direction Générale en redistribuant l'ensemble des fonctions de direction (création DRH, Direction Patrimoine, Direction Exécutive et Direction Développement).

organisation générale



PÔLE MAISONS D'ENFANTS



FAITS MARQUANTS



ENSEMBLE BEL AIR :

Le Foyer et l'Appart

- Un projet porté par les maîtres et maîtresses de maison du Foyer : mise en place d'un atelier avec un partenaire extérieur axé autour du rap : travail du texte, du rythme, de la voix et de l'enregistrement. Une représentation très réussie a eu lieu pour les fêtes de fin d'année.
- Le CVS de Bel Air a pu mobiliser des parents pour la préparation de la fête des voisins du site Rue Pierre Madignier à Saint-Etienne.
- Les groupes de parole au sein des unités éducatives continuent à être un espace d'expression pour les jeunes, et de régulation pour la vie de groupe.

21
jeunes
sur les
Maisons

24
jeunes
au Foyer

13
mineurs
17
majeurs à
l'Appart

Bel air : l'activité BOXE



L'activité Boxe accompagnée par un surveillant de nuit du Foyer est toujours d'actualité. Des adolescents des quatre unités de vie y participent et suivent assidûment les entraînements, ils participent avec d'autres jeunes au gala de Boxe organisé par l'association qui les accueille pour cette activité.

30
jeunes en
Internat

31
jeunes
en Accueil
de Jour

Les Maisons l'Etrat et Bellevue :

- Chantiers éducatifs (Aménagement du garage, rangement et aménagement d'une cabane au fond du jardin, peinture de chambre et d'espaces communs, entretien des espaces verts, création d'un espace jardin).
- Partenariat confirmé avec la Comédie pour l'ensemble Bel Air, cette activité a concerné 6 jeunes des unités de vie maisons.
- Les soirées de jeux de société sont aussi mises en place et permettent à chacun d'autres modalités d'échanges, d'autres confrontations à la règle, au cadre à la contrainte et à la concentration.

Machizaud :

L'Internat :

- Poursuite du travail autour de l'identité et des objectifs des futures unités éducatives avec l'ouverture de la «rue Chomier» en 2017.

L'Accueil de jour :

- 2016 conforte la dynamique proactive de l'équipe.
- Les nouveaux locaux attendus au 23 rue Berthelot ont été livrés et investis fin décembre. Ils permettent de développer l'activité sur le secteur de Bellevue dans un espace plus adapté à l'accueil des enfants et leurs familles.

Machizaud : Espaces d'expression des parents

L'évolution de l'internat de Machizaud repose aussi sur l'évolution des relations avec les familles des enfants accueillis. Cette année nous a permis d'expérimenter d'autres formes de rencontre: activités et sorties en



commun, temps d'échanges sur l'évolution de notre projet, espace de parole sur l'organisation de la vie quotidienne.

Notre ambition est de soutenir autrement la parentalité en :

- proposant de partager des temps de vie (repas, devoirs, activités, soins et hygiène,...) à des familles qui manquent parfois de repères dans ces domaines;
- en offrant un autre contexte pour les visites médiatisées.

Et nous avons pu constater à quel point leur parole peut s'avérer précise et nous permettre ainsi de partager véritablement nos projets.

33
jeunes
en Internat

49
jeunes
Unité
Enseignement

24
jeunes
Placement
externalisé

Riocreux :

L'internat

- Mise en place d'une activité Scrapbooking. L'objectif est de proposer une activité de création à la fois valorisante et apaisante.
- Poursuite du partenariat avec l'Ecole de la République.
- Soirée barbecue avec les jeunes et leurs parents. L'objectif de ce temps était de partager un moment de détente «ensemble» au sein duquel plusieurs parents pouvaient se rencontrer.

L'Unité d'Enseignement

- Bon fonctionnement des ateliers sport véritables conducteurs pour créer un lien avec les jeunes.
- La stabilité de l'équipe a eu un impact sur la dynamique et la crédibilité de l'UE et l'investissement des élèves.

Le Placement Externalisé

- Expérimentation depuis mars 2016.

Riocreux : Le Placement EXTERNALISÉ

En mars 2016, il a été demandé à Marie BOIREAUD, chef de service éducatif sur l'Ensemble Bel-Air, de développer le projet d'intervention en Placement Externalisé dans le cadre de la fiche action définie par le Département, en référence aux textes de loi traitant de protection de l'enfance et dans le respect des valeurs associatives.



Une éducatrice spécialisée de Riocreux ouvre cette unité fin mars. Elle sera rejointe par un premier collègue en juin puis par un second en septembre. Un psychologue participe au développement du projet depuis le début.

L'expérimentation de cette activité a été bilanté avec la Direction Générale de l'ASE le 6 avril 2017 et à donner lieu à une large satisfaction.

Cette année s'est doublée de l'écriture d'un référentiel qui est en cours de validation.



PÔLE MILIEU OUVERT



FAITS MARQUANTS



le Dispositif Accompagnement à la scolarité



Cette année ce dispositif, outil de l'AE-MO, concerne 49 enfants : 20 d'entre eux sont pris en charge par les travailleurs sociaux, 9 par 8 bénévoles (retraités ou étudiants) et 20 par les deux services civiques que nous avons sélectionnés fin décembre pour 8 mois.

Les mineurs sont pris en charge individuellement à domicile ou au service à raison d'une heure par semaine.

2 jeunes en service civique participent activement à l'accompagnement de 20 enfants.

Pour la quatrième année, nous poursuivons le projet avec le musée d'Art Moderne dans le cadre de l'éveil culturel. Trois mineurs de 5 équipes (6 à 12 ans) ont assisté à deux expositions suivies de deux séances d'ateliers créatifs. Ils vont réaliser une œuvre collective qui sera présentée aux parents.

Nous sommes toujours en **recherche de bénévoles** pour ce dispositif.

AEMO
1852
mesures/jour

AED
507
mesures/jour

SIE
358
mesures/jeunes

MJE
358
mineurs

La réorganisation du PMO :

- La conduite du travail de consultation puis de structuration du futur projet du Pôle Milieu Ouvert à l'horizon 2017.

Partenariat avec le CRAEMO :

- L'implication des salariés parties prenantes dans la journée régionale du CRAEMO à Saint Etienne et une ouverture importante de places aux salariés du PMO.

Le Dispositif Gestion du Conflit parental

Le projet vise à la mise en place d'une mesure éducative spécifique en direction des parents séparés et en conflit afin de préserver l'intérêt de leur(s) enfant(s) en leur proposant un travail autour de leur conflit parental et des conséquences de celui-ci sur le développement de leur(s) enfant(s).



Fin 2016, nous comptons 505 familles accompagnées par le Pôle Milieu Ouvert pour 845 enfants concernés par cette problématique.

L'expérimentation se déroule depuis juillet 2015 avec la contractualisation de la 1ère mesure. Au 31/12/2016, 19 familles ont été concernées par ce dispositif représentant 29 mineurs. 9 familles (10 enfants) ont quitté le dispositif, 10 familles (16 enfants) sont toujours accompagnées.

En effet dans de nombreuses familles dans lesquelles les parents sont séparés, le conflit parental semble s'inscrire comme mode de relation depuis des années, les préoccupations parentales autour du développement du ou des enfants ne deviennent alors plus que des prises pour alimenter le conflit parental.

Les enfants peuvent alors être gravement menacés dans leur développement car otages de ce conflit.



Ce conflit peut perturber le bon développement de l'enfant qui a besoin de sécurité pour grandir. Une prise de conscience des effets du conflit tout autant que la recherche d'accords entre les parents peuvent aider à sortir du conflit, aider les parents à assumer pleinement leur fonction parentale auprès de l'enfant. Afin d'appuyer nos constats, de nous aider dans l'élaboration de notre démarche, cette action est l'objet d'une recherche action menée sur 2016/2017 avec l'Université Catholique de Lyon.

Insertion
147 femmes
126 hommes

ASIJED
21
jeunes

2016 - une activité soutenue :

- Une activité soutenue amenant le Département à autoriser une augmentation de 42 AED jusqu'au 31 mai pour porter ce chiffre à 62 AED du 1er juin au 31 décembre. Cette activité a entraîné un fort investissement de l'ensemble des professionnels (dont pour intégrer les travailleurs sociaux arrivant en renfort). Cette hausse d'activité concerne principalement Saint-Etienne et le territoire du Gier.

Nouveau Dispositif : l'Astrée :

- Préfiguration de l'intégration de l'Espace Rencontre l'ASTREE, gérée par l'association ASAS- AMAVIE, à compter du 1er janvier 2017.

Roanne - Une action d'insertion :

- Développement de notre intervention avec l'embauche d'un mi-temps de psychologue dans le cadre d'un marché public avec Roanne Métropole.

Le partenariat autour de l'intervention à domicile

Depuis 5 ans Sauvegarde42 participe à un regroupement de 6 associations de Milieu Ouvert impliquées dans l'intervention à domicile sur le département de la Loire.



Sur 2016/2017 elle assure la coordination de l'ADAFAD, devenue PLEIADES, l'ADMR, l'AGASEF, l'ANEF et l'UDAF.



L'objectif de ce regroupement d'associations œuvrant en Milieu Ouvert sur des missions diverses de protection de l'enfance vise à l'amélioration des pratiques en direction des publics accompagnés, au renforcement partenarial de territoire et à la coordination des actions avec les politiques publiques départementales.



Pour construire un travail commun nous avons créé un comité de pilotage, un comité opérationnel et quatre groupes territoriaux. Ces derniers, autour d'un diagnostic de territoire partagé, participent à l'harmonisation des outils d'évaluation, de suivi et de bilan des situations familiales.



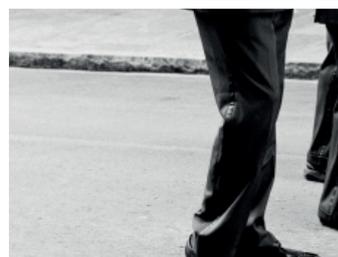
Ce collectif associatif a mis en place deux formations communes sur le thème de l'interculturalité puis des violences intrafamiliales impliquant au total 110 salariés.



Suite au succès en 2013 du colloque sur « l'intervention à domicile » nous comptons organiser une nouvelle journée d'étude à l'horizon du 1er semestre 2018.



PÔLE SPÉCIFIQUE POUR ADOLESCENTS



FAITS MARQUANTS



Services civiques



En septembre 2016, Sauvegarde 42 et l'Association Départementale des Francas 42 ont été retenues par la Direction Départementale de la Cohésion Sociale et la Direction des Services Départementaux de l'Education Nationale pour conduire une démarche expérimentale de service civique alterné.

Objectif de ce projet novateur : permettre à 20 jeunes, dont 10 jeunes mineurs décrocheurs, de gagner confiance en eux et de préparer leur avenir.

Un suivi individuel de chaque jeune, un travail partenarial, des cours de remédiation scolaire pour les mineurs, un référent coordinateur au sein du PSA sont les clés de voûte de cette nouvelle action !

Le 7 décembre a eu lieu la cérémonie de lancement du service civique alterné à la Préfecture, avec les jeunes et les partenaires.

Egarande :

- Devient **les Funambules**
- Mise en route du Conseil à la Vie Sociale
- Renforcement de l'ouverture des jeunes sur l'extérieur

Itinérance :

- Poursuite du travail sur la scolarité avec l'UEAJ
- Développement de projets artistiques et sportifs
- Travail sur le nouveau projet d'établissement du CER

Entr'acte :

- Entame la réflexion pour faire évoluer le projet d'établissement
- Ainsi que la recherche d'un nouveau lieu plus adapté
- Camp d'été

Alternative :

- Actualisation du projet
- Mise en place d'un projet centré autour des filles (esthétique, Planning Familial, camp,...)

ALTERNATIVE : Familles de parrainage

ALTERNATIVE n'est pas un établissement éducatif classique car il propose aux jeunes accueillis un mode d'hébergement diversifié composé, entre autres, d'un réseau de familles de parrainage qui s'est construit au fil du temps.

Ce réseau se renouvelle à un rythme régulier essentiellement par le «bouche à oreille».



Les familles de parrainage offrent aux jeunes qu'elles hébergent non seulement le gîte et le couvert mais un accueil chaleureux, le partage de moments familiaux privilégiés ...

L'équipe de direction et éducative se doit de bien entretenir ce réseau de familles, le protéger, le soutenir pour permettre sa pérennité qui est essentiel à la vie d'ALTERNATIVE.

C'est pourquoi l'équipe consacre du temps à des rencontres hebdomadaires en tête à tête avec les familles qui hébergent un jeune, en présence aussi du jeune. Ces familles peuvent s'appuyer sur l'équipe éducative et l'équipe de direction 24h sur 24.

Une fois par mois, nous organisons au sein du PSA des temps de rencontre pour échanger avec elles sur des thématiques qu'elles souhaitent aborder ou que nous leur proposons.

Deux temps forts leur sont également consacrés dans l'année : en janvier pour partager la galette des rois et au début de l'été pour un barbecue.

Les
Funambules
8
jeunes

Entr'acte
18
jeunes

Alternative
18
jeunes

L'Escale
28
jeunes

Itinérance
21
jeunes

L'Escale :

- Un projet à réinventer chaque jour pour rester au plus près des publics
- De nombreux ateliers et chantiers éducatifs (espaces verts, repas, bricolage,...)

La Prévention Spécialisée:

- Des interventions sur tout le territoire
- Des partenariats multiples (communes, associations, Missions Locales, Centres sociaux, Etablissements scolaires,...)
- Des chantiers éducatifs, des actions spécifiques (Be Sport Be Citizen, des Hauts et débats, ...)

L'ESCALE

L'Escale vise à mobiliser les jeunes afin qu'ils puissent se projeter, sortir d'un sentiment d'impuissance qui les a parfois immobilisés. Cela passe par la reprise d'un rythme, la capacité à se montrer assidu, ponctuel, respectueux du cadre proposé, des personnes (pairs et adultes) et des règles fixées pour la vie en groupe.



L'Escale permet à chaque jeune de d'expérimenter à travers un certain nombre d'ateliers techniques, de vérifier ce qui l'intéresse, ce pour quoi il montre des qualités, de s'exprimer.

Dans un deuxième temps, si c'est possible, l'Escale propose au jeune de se mettre en situation professionnelle, par le biais de stages dans différents métiers, afin de se confronter à la réalité du monde professionnel.



L'Escale s'inscrit en complément éducatif d'une mesure en cours, et vient renforcer le travail déjà engagé par un travailleur social auprès d'un jeune. C'est dire toute l'importance accordée au partenariat, à l'origine des sollicitations, mais aussi présent au long cours en qualité de «fil rouge».

Un maillage serré autour de la prise en charge d'un jeune optimise les chances qu'il s'engage dans son parcours de façon dynamique.

L'accueil de jour propose une prise en charge au plus près des besoins des adolescents et parie sur un travail de proximité au cas par cas, qui en fait toute la pertinence. Compte tenu de l'évolution du contexte, cette modalité devrait se développer.

Rapport du Trésorier



Cette Assemblée Générale est marquée par la validation de notre Ambition Associative 2017/2021. Dans les fondamentaux issus de ce projet qui transcende nos chantiers à venir, nous avons inscrit comme priorité de conduire « une association durable ». En effet, pour réaliser les 35 chantiers prioritaires, nous devons garantir notre stabilité et notre pérennité économique. C'est clairement l'un des ingrédients majeurs de la durabilité et de la vitalité de notre entreprise associative.

2016 aura été l'année de l'expression de notre projet mais aussi celle du retour progressif à l'équilibre. En effet, lors de l'Assemblée Générale dernière, l'Association avait pris un engagement précis de redressement de notre trajectoire économique sur les deux exercices 2016 et 2017. Notre diagnostic était clair : « notre situation économique n'est pas encore catastrophique mais inquiétante, elle nous invite à l'exigence et la responsabilité ». C'est le mandat qui avait été confié au Conseil d'Administration et à la Direction Générale.

Nous pouvons d'ores et déjà annoncer que cet engagement est atteint sur l'exercice 2016. En effet, notre résultat comptable est proche de l'équilibre (- 35 000 € soit 0,15% du budget) pour un compte de résultat de 21 millions d'euros. Evidemment, ce résultat tout à fait rassurant ne signifie en aucun cas que cet équilibre est acquis pour 2017 et les années suivantes. Il nous invite à continuer notre recherche de cohérence en permanence. Il montre cependant que nous avons su infléchir 3 années (2012, 2013 et 2015) de déficits significatifs. Il nous permettra aussi d'amortir les défis économiques de demain dans lesquels se trouvent les collectivités locales et qui ne manqueront pas d'impacter les associations.

Dans cet esprit, réussir une année 2016 à l'équilibre va nous permettre de projeter le dialogue de gestion avec le Conseil Départemental de manière sérieuse et exigeante pour le renouvellement du CPOM. Nous allons pouvoir aussi stabiliser une stratégie économique 2017/2021 en partant d'une situation plus saine. Naturellement, ces perspectives sont valables en tenant compte de ce que nous connaissons du contexte départemental et national. En effet, nous sommes dans une année électorale majeure qui influencera les choix économiques et sociaux dans lesquels Sauvegarde42 devra conduire son action auprès des enfants, des jeunes et des familles. Nous en profitons d'ailleurs pour rappeler avec force que notre action est un investissement et non une charge économique pour la société. Ces investissements doivent donc perdurer de manière ambitieuse et consciente de ce qu'ils génèrent pour une « société protectrice, éduquante et fraternelle ».

Analyse générale de notre bilan économique :

Pour rappel, nous avons validé un Budget Prévisionnel 2016 pour lequel nous devons réaliser environ 550 K€ d'économie dans notre pilotage. Tout au long de l'année, nous avons engagé Sauvegarde42 dans plusieurs chantiers structurants pour réussir à « construire une nouvelle économie générale propre à apporter un équilibre pérenne à notre association » (objectif de la stratégie associative 2016). Nous avons d'ailleurs repéré que ce chantier prendrait deux années et 2016 nous montre que nous sommes sur la bonne voie. Nous affichons aujourd'hui un très léger déficit de 35 K€ pour un réalisé de 21 000 K€ soit 0,15 % du budget. C'est un résultat encourageant qui nécessite des explications à plusieurs niveaux.

Tout d'abord, nous avons engagé un train d'économie tout au long de l'exécution quotidienne de ce budget : gestion fine des remplacements de salariés absents, économies générales sur les frais alimentaires et éducatifs...

Ensuite, nous avons dialogué avec le Conseil Départemental pour qu'ils prennent en compte deux situations singulières s'agissant de nos activités. Passer de 33 à 24 places de Riocreux nous engageait, sur le plan purement économique, dans une impasse importante (près de 300 K€ de dotation en

moins). Nous avons pu amortir ses effets du fait de la reconnaissance de l'expérimentation du « Placement Externalisé ». S'agissant de la sur-activité du Milieu Ouvert, le Conseil Départemental a accepté de nous financer 60 AED de plus soit 177 K€.

Par ailleurs, nous avons aussi ouvert plusieurs chantiers de nature à accompagner le rééquilibrage budgétaire pérenne de plusieurs activités : fermeture de l'Auto-Ecole Sociale, réorganisation de la Prévention Spécialisée...

Enfin, nous avons aussi une part de notre économie pour laquelle nous savons qu'elle est « décalée » car nous ne pouvons l'ajuster qu'une fois le dialogue de gestion réalisé avec nos financeurs. Nous avons donc, comme chaque année, appliqué strictement les règles administratives et de notre CPOM :

- Nous avons intégré les sous-activités CPOM jeunes majeurs et accueil d'urgence. Nous savons qu'elles feront partie de notre dialogue de gestion avec le Conseil Départemental.
- Nous avons doté le CER de sa dotation globale malgré une sous-activité.
- Nous avons identifié une sur-activité de 1% « facturable » dans l'esprit du CPOM au Conseil Départemental concernant le PMO. Nous savons que ce point fera aussi l'objet d'échange à l'intérieur de l'équilibre global du CPOM 2016.

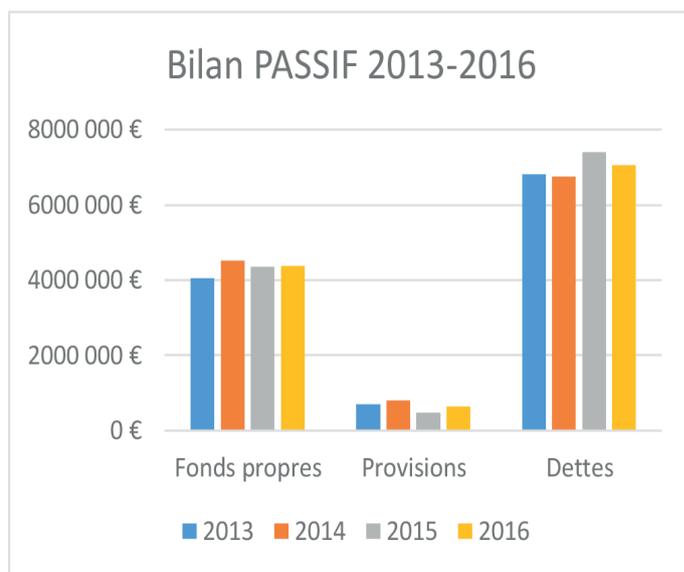
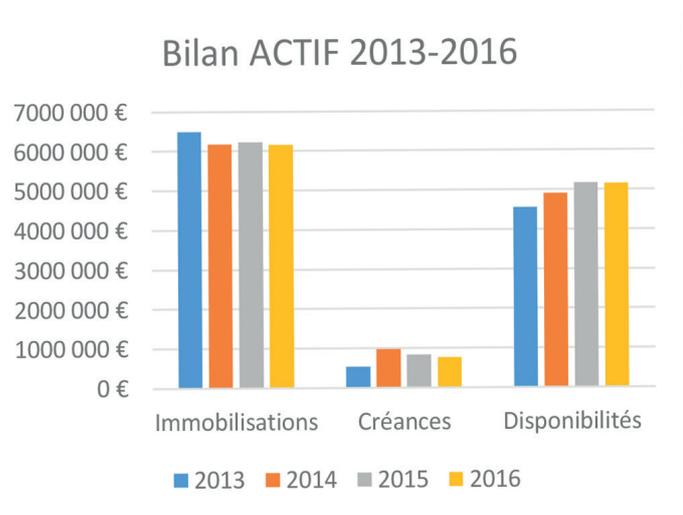
ETABLISSEMENTS ET SERVICES	CHARGES	PRODUITS	RESULTATS COMPTABLES
DIRECTION GENERALE	987 307 €	972 776 €	- 14 531 €
PME	5 839 365 €	5 680 105 €	- 159 260 €
PMO	7 903 960 €	8 093 806 €	189 847 €
PSA	2 819 479 €	2 840 488 €	21 009 €
SOUS TOTAL CPOM	17 550 110 €	17 587 175 €	37 065 €
PMO	1 112 658 €	1 157 578 €	44 920 €
PSA	3 074 151 €	3 093 942 €	19 791 €
SOUS TOTAL HORS CPOM	4 186 809 €	4 251 520 €	64 711 €
ASSOCIATION	148 602 €	12 150 €	- 136 452 €
CORRECTION REVENTILATION FRAIS DE DG VERS ETABLISSEMENTS ET SERVICES	904 966 €	904 966 €	- €
TOTAL GENERAL	20 980 555 €	20 945 879 €	- 34 676 €

Si nous regardons maintenant notre économie de manière analytique, il faut retenir les enseignements suivants. Tout d'abord, deux établissements ont généré des déficits conjoncturels (pour la 2ème année) :

- Egarande (les Funambules maintenant) a généré un déficit de 100 K€ du fait de la réorganisation de cette activité décidée en 2015.
- Riocreux affiche un déficit de 100 K€ du fait de la sous-activité. Avec le Conseil Départemental, nous sommes aujourd'hui dans une phase de traitement de la situation globale de Riocreux dans le cadre de notre futur CPOM.

Ensuite, le SEMO génère un excédent de 190 K€. Il faut avoir à l'esprit qu'il résulte de l'application mécanique des règles du CPOM. Sur le plan des comptes administratifs, l'approche sera tout à fait différente. Si nous neutralisons la facturation des 1% supplémentaire, l'excédent d'exploitation est de 100 K€ soit 1,2% du budget.

Par ailleurs, l'association est déficitaire de 136 K€. Nous l'expliquons par deux faits significatifs. Tout d'abord, nous avons « investi » en 2016 pour soutenir la démarche Congrès. Ensuite, nous avons décidé de créer des provisions pour risques et charges qui prennent en compte les différents contentieux sociaux.



Enfin, il faut porter à la connaissance de tous que nous avons généré une nouvelle provision pour risque et charge qui vient identifier les potentiels coûts des indemnités de précarité des CDD en cours au 31 décembre 2016.

De manière formelle nous devons valider les affectations de nos résultats.

Concernant le CPOM, nous proposons que le déficit administratif de 12 044 € soit affecté à la réserve de compensation contradictoire d'analyse des comptes administratifs 2016.

Pour les activités hors CPOM, nous proposons de les affecter en report à nouveau et en résultat sous contrôle des tiers financeurs dans l'attente des conclusions de la procédure contradictoire conduite avec eux.

Marc FAURAND
Trésorier

Matthieu THIEBAULT
Directeur Général

Sauvegarde 42

94, rue Gabriel Péri
42100 Saint-Étienne

Téléphone : 04 77 32 72 45

Télécopie : 04 77 32 83 81

Courriel : directiongenerale@sauvegarde42.fr

